

# REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2021 d. 24-10-2019

**Mødedato** Torsdag d. 24. oktober 2019 kl. 08:15

**Mødested** Mødelokale D1

**Mødedeltagere** Niels Lundshøj (A), Annette Wiencken (V), Marcus Guldager (A), Maj Allin Thorup (C), Kristian N. Jensen (V)

## Indholdsfortegnelse

Status på pilotprojekt med fleksibel ferieafholdelse.....	3
Forsøg med skoledistrikter på tværs af kommuner.....	5
Partnerskab i røgfri fremtid.....	6
KLK analyse udsatte børn og unge.....	8
Lukket: Orientering om borgersag.....	11
Meddelelser.....	12

# Punkt 1: Status på pilotprojekt med fleksibel ferieafholdelse

18/16576

## Sagens forløb:

BSU

## Baggrund

Børne- og Skoleudvalget besluttede 22. november 2018 at igangsætte et pilotprojekt med fleksibel ferieafholdelse i daginstitutionen Mariehøj samt at invitere de øvrige daginstitutioner og skolefritidsordninger til at deltage. Pilotprojektet er toårigt og løber fra sommeren 2019 til sommeren 2021.

Med dette dagsordenspunkt gives en status på de foreløbige erfaringer med fleksibel ferieafholdelse med udgangspunkt i sommerferieperioden 2019.

## Forslag

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

## Sagsfremstilling

Foruden daginstitutionen Mariehøj har daginstitutionen Jægerhuset valgt at deltage i et pilotprojekt med fleksibel ferieafholdelse. I sommeren 2019 har de to daginstitutioner derfor holdt åbent, mens de øvrige daginstitutioner havde lukket i ugerne 29-30. I lukkeugerne blev der for de øvrige daginstitutioner afholdt nødpassning i Æblegården. Nedenfor følger en kort opsamling på Mariehøj og Jægerhusets foreløbige erfaringer med fleksibel ferieafholdelse.

### Ferieplanlægning- og afholdelse

I forbindelse med planlægning af sommerferieperioden 2019 informerede de to daginstitutioner i starten af året både forældre og personale om, at der ikke ville være lukkeuger i 2019. På baggrund af forældrenes tilbagemeldinger om, hvornår de forventede at holde ferie med børnene, planlagde daginstitutionerne personalets ferieafholdelse. I den forbindelse understøttede information fra både ledelse og bestyrelser, at hovedparten af forældrene meldte rettidigt tilbage, hvornår de forventede at holde ferie. Lederne giver i deres tilbagemelding på sommerferieperioden udtryk for, at både medarbejdere og forældre overordnet har oplevet muligheden for en mere fleksibel planlægning af sommerferien positivt. I den sammenhæng vurderer lederne også, at koordinering og planlægningen af personalets ferie er forløbet som vanligt og uden større udfordringer med at få medarbejdernes ferieønsker til at gå op med det indmeldte pasningsbehov.

Opgørelserne over antallet af fremmødte børn i sommerferieperioden viser, at der i begge daginstitutioner har været markant flere børn i daginstitution i ugerne 28-31 ift. samme periode sidste år. Det gælder især vuggestuebørn, hvor der ses en stigning i antallet børn, som havde behov for pasning i år. Det indikerer, at det har haft en betydning for forældrenes ferieplanlægning, at børnene kunne blive i egen daginstitution hen over sommeren og ikke som tidligere skulle passes i en anden daginstitution i lukkeugerne 29-30.

Samtidig fremgår det af opgørelserne fra begge daginstitutioner, at der i flere af ugerne er mødt en del færre børn frem end forventet ud fra forældrenes feriemeldinger. Behovet for personaleressourcer i sommerperioden har således vist sig at være mindre end først antaget. Den situation er ikke særegen for pilotprojektet, da der ifølge daginstitutionerne er en tendens til, at det forventede pasningsbehov forud for ferieperioder også tidligere har været større end det reelle behov opgjort på det faktiske antal børn, der er mødt op.

### Opmærksomhedspunkter i det videre arbejde

En afledt konsekvens af pilotprojektet er, at den samlede medarbejderressource i den øvrige åbningstid bliver mindre, fordi ressourcerne skal strækkes over en længere årlig åbningstid (fra 49 uger til 52 uger). Derfor bør der være særlig opmærksomhed på at sikre overensstemmelse mellem det forventede behov for medarbejderressourcer og det faktiske ressourcebehov i ferieperioderne. I den forbindelse bør det løbende blive formidlet til forældrene, at der er behov for, at feriemeldingerne så vidt muligt er realistiske, da det er en forudsætning for, at daginstitutionerne kan planlægge og fordele medarbejderressourcerne hensigtsmæssigt ift. pasningsbehovet. Dette vil ligeledes være et opmærksomhedspunkt i den videre opsamling på pilotprojektet og vil fremadrettet blive sammenholdt med forældrenes oplevelse af forsøget.

Derudover er det et opmærksomhedspunkt, om de børn, der ikke holdt sommerferie i 2019, holder ferie på andre tidspunkter af året. At børn rent faktisk holder ferie er et fokusområde i den nye nationale reform på dagtilbudsområdet.

Næste skridt

Efter juleferien 2019 planlægges dialog med bestyrelserne for at afdække forældretilfredsheden med fleksibel ferieafholdelse. I det videre arbejde vil administrationen i samarbejde med daginstitutionerne derudover følge og vurdere behovet for at sætte en minimumsgrænse for hvor mange børn, der skal være tilmeldt i ferieugerne, førend daginstitutionerne holder åbent.

Både daginstitutioner og skolefritidsordninger er efter sommerferien blevet orienteret om muligheden for at deltage i pilotprojektet dels på ledermøder samt skriftligt med opfordring til at drøfte det i bestyrelserne. Frem mod næste projektår, som løber fra sommeren 2020, vil der fortsat være fokus på at informere og invitere de øvrige daginstitutioner og skolefritidsordninger til at deltage i pilotprojektet.

## **Kommunikation**

Der vil fortsat være kommunikation om pilotprojektet i de deltagende daginstitutioner, Mariehøj og Jægerhuset. Administrationen vil her understøtte, at der løbende samles op på erfaringer og spørgsmål hos både ledelse, personale og i forældregruppen. Derudover vil muligheden for at deltage i projektet løbende blive formidlet til de øvrige daginstitutioner og skolefritidsordninger.

## **Sagens tidligere behandling**

Børne- og skoleudvalget 22. november 2018

## **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 24-10-2019**

Børne- og Skoleudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Punkt 2: Forsøg med skoledistrikter på tværs af kommuner**

19/13891

### **Sagens forløb:**

BSU

### **Baggrund**

Gentofte Kommune har på baggrund af tidligere forsøg med at sammenlægge skoledistrikter, forespurgt flere kommuner, heriblandt Hørsholm Kommune, om der er interesse for at følge/deltage i et fornyet forsøg om at sammenlægge skoledistrikter.

Forsøget anbefales af Kommunernes Landsforening (KL) og kan igangsættes under forudsætning af, at det godkendes i Undervisningsministeriet.

### **Forslag**

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

På baggrund af Gentofte Kommunes tidligere forsøg med at sammenlægge skoledistrikter til ét skoledistrikt som en del af frikommuneforsøg, har de henvendt sig til flere andre kommuner for i fællesskab at få flere erfaringer med at sammenlægge skoledistrikter i kommuner med forskellig demografi og geografi.

Formålet med forsøget er at bevare selvstændige skoler med egne bestyrelser inden for samme skoledistrikter. Det vil sige, at forældre får flere muligheder for frit at vælge skole samtidig med, at der er mulighed for en mere ligelig fordeling af børn mellem skolerne inden for et distrikt og dermed en bedre kapacitetsudnyttelse.

Gentofte Kommune har lagt op til, at de øvrige kommuner kan deltage i tre forskellige grupper:

1. Kommuner der gennemfører forsøg med sammenlagte distrikter senest fra skoleåret 2020/2021
2. Kommuner der gennemfører forsøg med sammenlagte distrikter senest fra skoleåret 2021/2022
3. Kommuner der indgår i en følgegruppe og løbende får indblik i forsøget og har mulighed for at rykke til gruppe 1 og gruppe 2.

Forsøget støttes af KL, som ønsker at indsamle og udbrede erfaringer og viden om at sammenlægge skoledistrikter. Pt. afventes en tilbagemelding fra Undervisningsministeriet i forhold til, om forsøget kan igangsættes.

Administrationen har vurderet materialet fra KL og Gentofte Kommune og har udtrykt sin generelle interesse i at følge med. Der er mulighed for på et senere tidspunkt at indgå konkret i forsøgsvirksomhed, hvis Undervisningsministeriet åbner op for det. Administrationen vil på den baggrund kunne forelægge en beslutningssag for Børne- og Skoleudvalget om mulighederne for eventuelt at sammenlægge skoledistrikter i Hørsholm Kommune, hvis dette ønskes politisk.

Administrationen afventer således pt. en tilbagemelding fra Undervisningsministeriet i forhold til om forsøget godkendes, hvorefter der kan forelægges en beslutningssag til udvalget om Hørsholm Kommunes eventuelle deltagelse i forsøget, herunder i hvilken gruppe.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 24-10-2019**

Børne- og Skoleudvalget tog orienteringen til efterretning.

### **Bilag**

Ansøgning om forsøg ang. sammenlægning af skoledistrikter i forbindelse med skoleindskrivning - Ansøgning om forsøg ang sammenlægning af skoledistrikter i forbindelse med skoleindskrivning.pdf

Brev til undervisningsministeren fra KL

## Punkt 3: Partnerskab i røgfri fremtid

18/5939

### Sagens forløb:

BSU - SU- ØU - KB

### Baggrund

Administrationen har modtaget en henvendelse fra Kræftens Bekæmpelses lokal forening i Hørsholm vedrørende et muligt partnerskab mellem Hørsholm Kommune og Røgfri Fremtid. <https://www.roegfrifremtid.dk/>

### Forslag

Administrationen foreslår, at BSU og SU drøfter og indstiller overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at Hørsholm Kommune indgår partnerskab med Røgfri Fremtid.

### Sagsfremstilling

Hver dag begynder 40 børn og unge under 18 år at ryge i Danmark. Mange af disse børn og unge bliver afhængige, får svært ved at stoppe og bliver senere i livet syge. Samlet set dør 13.600 danskere hvert år på grund af rygning. Kræftens Bekæmpelse og TrygFonden er gået ind i kampen om at skabe et sundt liv for børn og unge uden tobaksrøg og derfor har de dannet partnerskabet Røgfri Fremtid, hvor visionen er et røgfrit Danmark i 2030. Målet er et samfund, hvor ingen børn og unge ryger, og hvor færre end fem procent af den voksne befolkning ryger. Målet skal realiseres i et fællesskab af mange forskellige partnere, som deler den samme vision og mål og som på hver sin måde arbejder mod en ny røgfri norm, hvor tobak ikke er synligt, attraktivt eller lettilgængeligt.

I Hørsholm kommune er vi godt på vej, da kun 9,6 % af borgerne ryger dagligt, mod landsgennemsnittet der ligger på 16,9 %. Samtidig har vi indført røgfri skoletid for eleverne. Hvis Hørsholm Kommune skal være en del af et røgfrit samfund i fremtiden er der stadigvæk flere steder, hvor vi kan sætte ind.

Som partner i fællesskabet skriver vi under på at støtte visionen om en røgfri fremtid og tilslutter os Røgfri Fremtids hovedbudskaber:

- Børn og unge har ret til at vokse op uden røg, og sammen tager vi ansvar for, at det bliver muligt.
- Sammen vil vi skabe en røgfri fremtid, hvor flere børn og unge får bedre muligheder for at skabe sig et sundt og godt liv.
- Sammen vil vi sikre, at færre ryger, så færre bliver syge af tobaksrøg.

For at indfri hovedbudskaberne kan vi i kommunal kontekst fx arbejde med:

- At børn og unge som er i kommunens varetægt ikke udsættes for røg
- Gøre legepladser og andre offentlige opholdssteder, hvor børn og unge befinder sig, for røgfrie
- Indføre 24 timers røgfrie dagplejehjem
- Sætte fokus på rygeforebyggelse i undervisning
- I højere grad markedsføre rygestoptilbud, særligt til sårbare grupper, såsom gravide og kronisk syge
- Drøfte røgfrie miljøer med klubber og foreninger

Partnerskabet kan ligeledes understøtte arbejdet med røgfri skoletid gennem vidensdeling, levering af oplysningsmateriale mv.

Lige nu er 74 kommuner partnere i Røgfri Fremtid og udover visionen om et røgfrit Danmark i 2030 så er målet for partnerskabet at vidensopbygge, og danne et netværk af partnere, som arbejder med samme røgfrie vision, og hvor partnerne kan gavne hinanden med inspiration fra konkrete erfaringer, samt berige hinanden med den nyeste viden indenfor feltet.

Partnerskabet mellem Hørsholm Kommune og Røgfri Fremtid vil være med til at styrke Hørsholm Kommunes sundhedsprofil og vil understrege, at Hørsholm Kommune tager ansvar for børn og unges sundhed.

### Økonomi/personale

Med partnerskabet forpligter Kommunen sig på, at arbejde for et røgfri samfund og der kan derfor være medarbejderressourcer forbundet med røgfrie tiltag. Der er dog ingen krav om, hvor mange tiltag eller hvor hurtigt tiltag skal igangsættes og det er op til hver enkelte partner at udforme- og vælge tiltag som passer ind i partnerens kontekst.

Derudover er der ingen finansielle omkostninger ved at indgå i partnerskabet, og man kan til enhver tid træde ud igen.

## **Kommunikation**

Partnere som er en del af Røgfri Fremtid modtager både logo, infografikker og teksteksempler, der kan bruges på egne platforme. Røgfri Fremtid formidler også gerne partnernes initiativer, events og tiltag, ligesom partnere har mulighed for at være medafsendere på analyser og initiativer.

## **Beslutning Sundhedsudvalget den 24-10-2019**

Sundhedsudvalget godkendte at indstille overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at Hørsholm Kommune indgår partnerskab med "Røgfri fremtid". Det blev besluttet at anmode Sport,- Fritid- og Kulturudvalget om at behandle sagen.

Anne Ehrenreich (V) deltog ikke i mødet.

## **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 24-10-2019**

Børne- og Skoleudvalget indstiller overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at Hørsholm Kommune indgår partnerskab med Røgfri Fremtid.

## **Bilag**

Partnerskabsaftale: Partner i røgfri fremtid

## Punkt 4: KLK analyse udsatte børn og unge

19/12064

### Sagens forløb:

BSU

### Baggrund

Hørsholm Kommune har på det seneste oplevet en stor stigning i udgifterne til de specialiserede socialområder – både på området for børn og unge med særlige behov, og på det specialiserede socialområde for voksne.

På den baggrund har administrationen engageret KLK til at foretage en analyse af styringen på det specialiserede børne- og voksenområde.

Formålet med analysen er dels at få input til en systematik for databaseret ledelsesinformation og dels en kvalificering af de handleplaner der er igangsat med henblik på at nedbringe udgiftsniveauet.

### Forslag

Børn- og Skoleudvalget anbefales at tage orienteringen til efterretning.

### Sagsfremstilling

Administrationen har med baggrund i de stigende udgifter på det specialiserede socialområde for børn og voksne iværksat handleplaner med henblik på, at bremse udgiftsudviklingen og nedbringe merforbruget. Handleplanerne er tidligere behandlet på udvalgs møder i Børn- og Skoleudvalget og Social- og Seniorudvalget.

Administrationen har med baggrund i de stigende udgifter på de specialiserede socialområder engageret KLK til at foretage en vurdering af styringen på de specialiserede socialområder med henblik på at sikre en solid styring, og bedt om input til:

Udarbejdelse af systematisk databaseret ledelsesinformation

Kvalificering af handleplanerne, og gerne også indikationer på handlinger der kan mindske udgiftsstigningen.

Til brug for vurderingen af Hørsholm kommunes styringspraksis har KLK anvendt en af dem udviklet styringsmodel. Formålet er at identificere hvor Hørsholm Kommune har en god styring, og hvor Hørsholm Kommune kan sætte ind for at styrke styringen af socialområderne.

KLK's styringsmodel består af tre styringsdimensioner:

Politisk-strategisk styring, hvor der fokuseres på politikernes og topledelsens styringsperspektiv, som er udtryk for den politisk-strategiske retningsangivelse og prioritering på området.

Økonomisk-finansiell styring, hvor der fokuseres på, at budgettet kan nedbrydes til priser og mængder og dermed er gennemsigtigt.

Socialfaglig styring, hvor der fokuseres på fælles faglig praksis i socialrådgivergruppen, herunder hvor systematisk, metodisk og ensartet socialrådgiverne arbejder, og hvilke procedurer der er for dokumentation, evaluering og kvalitetssikring af vurderinger og foranstaltninger.

De 3 styringsdimensioner i styringsdokumentet er forbundne og skal ses i sammenhæng med den nøgletalsrapport KLK har udarbejdet. Nøgletalsrapporten rummer nøgletalsanalyser, samt en vurdering af kommunens serviceniveau og de vedtagne handleplaner.

Konsulentrapportens anbefalinger på det udsatte børn og ungeområde er sammenfattet i rapportens side 15, jfr. bilag 1. KLK's overordnede vurderinger med baggrund i benchmarkinganalysen fremgår af planchesættets side 28, jfr. bilag 2.

I hovedtræk anbefaler KLK, at

1. Det politiske styringsperspektiv – som eksempelvis tidlig forebyggelse og mindst indgribende indsatser - kobles tæt til den økonomiske ramme og serviceniveauet. Det betyder, at styringsperspektivet ikke må angive en retning og et serviceniveau, der overstiger den afsatte økonomiske ramme til området.
2. Rammestyringen af Familiehuset styrkes
3. Skærpe fokus på kontraktstyring med leverandører, således at leverandøren kan holdes økonomisk ansvarlig for manglende progression.

4. Styrke den socialfaglige udvikling, refleksion og læring igennem brug af nøgletal for aktiviteter, flow og effekt.
5. Der mere systematisk tages stilling til mulighederne for hjemgivelse ved eksempelvis at udarbejde et anbringelses- og hjemgivelsesgrundlag.

Administrationen kan tilslutte sig KLK's anbefalinger, og vil igangsætte det videre arbejde med indfrielse af anbefalingerne.

I forhold til den af BSU besluttede handleplan for nedbringelse af udgifterne på det specialiserede børne- og ungeområde, vurderer KLK, at der er et potentiale i at ændre anbringelsesprofilen, i at forhandle priser på anbragte i opholdssteder og døgninstitutioner, samt at arbejde mere med netværksbaserede løsninger som alternativ til kommunale foranstaltninger.

Administrationen har allerede i forbindelse med handleplanens fremlæggelse i februar 2019 angivet anbringelsesprofilen som et pejlemærke for omlægning af den socialfaglige indsats. Tilsvarende indgår forhandling af priser i handleplanen, og administrationen har i længere tid arbejdet med inddragelse af netværksbaserede løsninger. Sidstnævnte dog uden større resultater, hvilket formentlig er delvist forårsaget af kommunens demografi.

Administrationen vurderer, at der er god overensstemmelse mellem KLK's bemærkninger og den vedtagne handleplan for nedbringelse af udgifterne, hvorfor administrationen ikke finder anledning til at ændre eller tilpasse denne.

KLK har udover ovenstående analyse foretaget stikprøver af praksis i sagsførelsen på børn- og ungeområdet. KLK har gennemgået 8 sager med det formål, at se efter tendenser i arbejdsgangen, som kan have betydning for serviceniveauet. Sagsgennemgangen kan ikke give et facit på om serviceniveauet generelt vurderes højt, men de tendenser der aflæses i sagerne kan indgå som mulige refleksions- og handlepunkter for praksis.

Den generelle tilbagemelding fra KLK er, at dokumentationen i sagerne ligger på et højt niveau med god anvendelse af ICS metoden. I 6 af sagerne er det vurderingen, at der ydes rette foranstaltning, dog kunne andet tilbud overvejes i 5 af sagerne. I 2 af sagerne vurderer KLK, at der "overkompenseres" i forhold til det konkrete barn, idet man kunne overveje massiv støtte i hjemmet fremfor anbringelse.

KLK vurderer, at Hørsholm kommune har størst udviklingspotentiale på områderne:

- Udformning af handleplan og valg af indsats, hvor især målene kan opstilles i prioriteret rækkefølge og fastsættes bedre med nogle minimumskrav.
- Opfølgning, hvor der i højere grad bør indgå refleksioner i forhold til effekt og tid.

Administrationen vil på Børne- og Skoleudvalgets møde i september 2019 fremlægge foreløbigt forslag til databaseret ledelsesinformation i et politisk-strategisk styringsperspektiv.

## **Økonomi/personale**

-

## **Kommunikation**

-

## **Noter til bilag**

KLK's rapport: Styringen af det specialiserede børneområde vedlægges som bilag 1.

KLK's notat om styring af de specialiserede socialområder – udsatte børn og unge vedlægges som bilag 2.

KLK's appendix med benchmark af relevante nøgletal vedlægges som bilag 3.

## **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 24-10-2019**

Børne- og Skoleudvalget tog orienteringen til efterretning, og besluttede, at de ønsker halvårlig ledelsesinformation med opfølgning på den socialfaglige og økonomiske handleplan.

## **Bilag**

Hørsholm Styringsrapport børneområdet 17.6.2019.pdf

Afleveringsdokument børn Hørsholm.pdf



## **Punkt 5: Lukket: Orientering om borgersag**

19/4730

Børne- og Skoleudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Punkt 6: Meddelelser**

19/300

### **Sagens forløb:**

BSU

### **Baggrund**

Administrationen orienterer om:

- Brev fra minister Pernille Rosenkrantz-Theil til bestyrelsen og medarbejdere
- Ny udbyder af skolebus
- Tilfredshedsundersøgelse blandt forældre i dagtilbud med kommunal frokostordning
- Friluftsrådets Grønt Flag, en frivillig klasseordning

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 24-10-2019**

Administrationen orienterede om:

- Brev af 6.9.19 fra undervisningsminister Pernille Rosenkrantz-Theil til bestyrelsen og medarbejdere på FGU med bemærkninger om, at ministeriet er bevidst om at opstarten kan blive vanskelig. Hørsholm kommune har p.t. 12 elever der er startet på en FGU uddannelse.
- Ny udbyder af skolebus. Valget er faldet på taxakørsel, da dette er den billigste løsning i forhold til hvor få elever der er omfattet.
- Tilfredshedsundersøgelse blandt forældre i dagtilbud med frokostordning. Der er meget stor tilfredshed med frokostordningen fra forældrene, både hvad angår kvalitet og pris.
- Der lykkes for adgang af nye børn på 6. årgang på Hørsholm Skole, idet Hørsholm Skole har 26 børn eller derover i alle 6. klasser.
- Kommunernes Landsforening og Danmarks Lærerforening ønsker tilbagemeldinger vedrørende kommunernes erfaringer med professionel kapital, lokalt samarbejde, rekruttering og fastholdelse. Hørsholm Kommune og lærerkredsen udarbejder i samarbejde en samlet besvarelse.
- Der er indledt dialog med Steno hospital om at indgå i et forskningsprojekt med udegrupper og trivsel for børn 0-6 år. Ansøgning udarbejdes af Steno og projekt går i gang i 2021 i fald midler fra Trygfonden bevilges.
- Børn og Unge Topmøde i 2020
- Aula virker foreløbig tilfredsstillende.

## **Bilag**

Brev fra minister Pernille Rosenkrantz-Theil til bestyrelsen og medarbejdere - Brev til ledere og medarbejdere ved FGU.docx