

REFERAT Sundheds-, Ældre- og Socialudvalget d. 22-01-2026

Mødedato Torsdag d. 22. januar 2026 kl. 16:00

Mødested Via Teams

Mødedeltagere Ann Lindhardt (V), Maj Allin Thorup (C), Fie Smith (V), Maria Dahl (I), Thorkild Gruelund (Q)

Indholdsfortegnelse

Fremtidig drift for de områder, hvor Region Østjylland overtager myndigheds- og finansieringsan	3
Underskriftsark.....	9

Punkt 1: Fremtidig drift for de områder, hvor Region Østjylland overtager myndigheds- og finansieringsansvar fra 2027

25/11806

Sagens forløb:

SSSU, ØU, KB

Baggrund

Med sundhedsreformen flyttes myndigheds- og finansieringsansvaret for fire sundhedsopgaver fra kommunerne til regionerne pr. 1. januar 2027. Der er mulighed for, at kommunerne fortsat kan varetage driften af opgaverne på vegne af regionen, hvis det ønskes af begge parter, og der kan indgås enighed om betingelserne en aftale herom. Dette skal være afklaret senest den 1. april 2026. Det er ligeledes en mulighed, at regionen overtager driften af opgaver når reformen træder i kraft pr. 1. januar 2027.

Det Forberedende Sundhedsråd Nordsjælland har på sit møde den 20. januar 2026 drøftet de administrative indstillinger til, hvordan de fire områder kan drives fra 2027 og frem.

Frem mod det forberedende sundhedsråds næste behandling af emnet den 4. marts 2026 kan de enkelte kommuner beslutte kommunens indstilling til den fremtidige drift af de fire områder og udvalget præsenteres med denne sag for de scenarier, som det Forberedende Sundhedsråd Nordsjælland, på mødet den 20. januar, har besluttet at videreføre i oplægget til endelig drøftelse i det Forberedende Sundhedsråd Nordsjælland den 4. marts 2026.

Efterfølgende behandles sagen i det Forberedende Forretningsudvalg Østjylland den 17. marts 2026, hvorefter sagen om, hvilke opgaver der fra 1. januar 2027 skal drives af regionen, samt hvilke opgaver der skal drives af kommuner i en horisontal samarbejdsaftale, afgøres af det Forberedende Regionsråd Østjylland den 17. marts 2026.

Forslag

Administrationen foreslår, at Social-, Senior- og Sundhedsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

- 1) at beslutte om kommunen ønsker at indgå en horisontal samarbejdsaftale om at varetage driften af patientrettet forebyggelse, hvor myndigheds- og finansieringsansvaret overgår til regionen fra 1. januar 2027.
- 2) at godkende at det vedlagte udkast til en horisontal samarbejdsaftale danner grundlaget for en driftsaftale mellem Region Østjylland og Hørsholm Kommune for den videre drift af patientrettet forebyggelse fra 1. januar 2027.

Sagsfremstilling

Med sundhedsreformen flyttes en række af de nuværende kommunale sundhedsopgaver

til regionerne fra den 1. januar 2027. Ansvar for samarbejdet om opgaverne vil være placeret i sundhedsrådene, hvor forretningsudvalget og regionsrådet har ansvaret for den samlede og tværgående planlægning på sundhedsområdet.

De fire kommunale opgaver, der overgår til regionen, er:

- Akutsygepleje
- Sundheds- og omsorgspladser (svarende til 70 pct. af de nuværende midlertidige

pladser)

- Patientrettet forebyggelse

- Specialiseret rehabilitering, herunder dele af den mest avancerede genoptræning.

Driften af de fire områder kan fra 2027 varetages efter tre forskellige modeller:

- 1) Det Forberedende Regionsråd Østdanmark kan beslutte, at regionen varetager driften af opgaverne i en kommune fra 2027. Der indgås en delingsaftale om, hvordan aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte overdrages fra kommune til region.
- 2) Det kan aftales, at en kommune varetager driften på vegne af regionen, som dog fastholder myndigheds- og finansieringsansvaret. Aftalegrundlaget vil være såkaldte "horisontale samarbejdsaftaler", hvor kommune og region skal beskrive det fælles grundlag for samarbejdet samt de formelle rammer ift. økonomi og organisering.
- 3) Regionen kan pålægge en kommune at fortsætte driften af en konkret opgave frem til udgangen af 2028 for at sikre forsyningssikkerheden. Der indgås ikke en horisontal samarbejdsaftale, men kommunen afregnes ift. udgifterne ved at drive indsatsen.

Hvis der skal indgås horisontale samarbejdsaftaler, skal Forberedende Regionsråd

Østdanmark og den enkelte kommunalbestyrelse godkende disse inden 1. april 2026. Kommunalbestyrelsen skal derfor afklare, om der ønskes at indgå aftaler med regionen om, at Hørsholm Kommune varetager driften af et område for Region Østdanmark, og hvilke vilkår det skal ske på.

Der vil være en række forhold for en horisontal samarbejdsaftale, som endnu ikke er på plads den 1. april 2026, og som derfor skal håndteres i tillægsaftaler. Herunder tillægsaftaler om hvordan samarbejdet om opgaverne skal organiseres. Det er udfoldet i afsnittet om økonomi nedenfor.

De kommunale og regionale administrationer har i efteråret 2025 drøftet oplæg til, hvordan driften af de fire opgaver kan løftes. Disse oplæg blev drøftet på mødet i det Forberedende Sundhedsråd Nordsjælland den 20. januar 2026. Derudover skulle Sundhedsråd Nordsjælland prioritere, hvilke scenarier der skal indgå i beslutningsoplægget til sundhedsrådets endelige drøftelse på mødet i marts.

Scenarier for drift af akutsygepleje

Der lægges i Sundhedsråd Nordsjælland op til, at regionen pr. 1. januar 2027 varetager driften af akutsygeplejen.

Regionen ønsker en tæt kobling til regionale udførende funktioner og til specialister på hospitalet. Dette skal være med til at sikre faglig bæredygtighed og robust vagtdækning døgnet rundt. Det foreslås at organisere akutsygeplejen i fire faste lokale teams, som hver dækker en geografi. Det fremgår endnu ikke, hvor baserne for akutsygeplejen påtænkes placeret eller hvornår dette afklares.

Den kommunale hjemmepleje, plejehjem og sociale botilbud er sammen med almen praksis de primære samarbejdspartnere for akutsygeplejen. Overlevering af viden om borgeren før og efter en indsats i akutsygeplejen er afgørende for patientsikkerhed og sammenhæng. Denne opmærksomhed er rejst i den administrative dialog mellem region og kommuner.

Kommunerne har også rejst en opmærksomhed på, at der løbende skal ske kapacitetstilpasninger på dette område i takt med den demografiske udvikling i Nordsjælland og/eller udvikling i antallet af hjemmeindlæggelser af borgerne.

Scenariet er yderligere udfoldet i bilag 1 'Lokale scenarier for regional drift af akutsygeplejen i Sundhedsråd Nordsjælland, beskrevet af Nordsjællands Hospital'.

Social-, Senior- og Sundhedsudvalget godkendte desuden på et ekstraordinært udvalgsmøde den 12. januar 2026, at administrationen skulle foreslå regionen et scenarie, hvor én af de fire faste akutsygeplejeteams får base i Hørsholm Kommune.

Scenarier for drift af sundheds- og omsorgspladser

Regionen ønsker at varetage driften af i alt 169 sundheds- og omsorgspladser i Sundhedsråd

Nordsjælland fra den 1. januar 2027. Der lægges op til fleksibel anvendelse af pladserne på tværs af kommunerne, men med hensyntagen til nærhed for den enkelte borger. Derudover har borgerne frit valg på pladserne. Der lægges i modellen op til, at pladserne fordeles på seks lokationer i kommunerne: Frederikssund (26 pladser), Gribskov (20 pladser), Halsnæs (18 pladser), Helsingør (44 pladser), Hillerød (30 pladser) og Hørsholm (31 pladser). Valget af disse seks kommuner beror på en samlet vurdering af særligt hensynet til nærhed for borgerne samt etablering af enheder af en robust størrelse, så faglig kvalitet og de kommende kvalitetsstandarder kan efterleves. Regionen foreslår dermed en model, hvor der ikke placeres sundheds- og omsorgspladser i Fredensborg og Allerød Kommuner. Dette kan udfordre den lokale borgers oplevelse af nærhed, men bør ses i sammenhæng med sundhedsreformens vægt på faglig og økonomisk bæredygtighed.

I den foreslåede model udvides antallet af pladser dermed fra 15 pladser til 31 pladser i Hørsholm Kommune. Dette kan lade sig gøre, da kommunen har en kapacitet på i alt 38 stuer på Sundheds- og Rehabiliteringscenter Hørsholm, som vurderes både at opfylde krav til beliggenhed og kendetegnes som værende forholdsvis nybyggede samt veludstyrede stuer, der kan efterleve kravene i kvalitetsstandarderne.

På tværs er de otte kommuner i Sundhedsråd Nordsjælland er der en stor opmærksomhed på at regionen følger og justerer kapacitetsbehovet for sundheds- og omsorgspladser i takt med den demografiske udvikling. Kommunerne vil arbejde med forslag til en fælles tilgang til visitation til og fra sundheds- og omsorgspladserne og forløbskoordinering i samarbejde med Nordsjællands Hospital.

Scenariet er udfoldet i bilag 2 'Lokalt scenarie for regional drift af sundheds- og omsorgspladser i Sundhedsråd Nordsjælland, beskrevet af Nordsjællands Hospital'.

Sundhedsråd Nordsjælland drøftede flytningen af opgaveområdet på mødet den 20. januar 2026, men der blev ikke taget endelig beslutning om en fordeling af pladser i de nordsjællandske kommuner. Der afventer dermed fortsat afklaring af hvor mange sundheds- og omsorgspladser, regionen reelt kommer til at byde ind på at placere i Hørsholm Kommune.

Scenarier for drift af den patientrettede forebyggelse

Der lægges fortsat op til, at kommunerne i Sundhedsråd Nordsjælland fortsætter driften af den patientrettede forebyggelse fra den 1. januar 2027.

Der er faglige og økonomiske synergieffekter mellem patientrettet forebyggelse og den borgerrettede forebyggelse (som kommunerne fortsat skal varetage). Behovet forstærkes af den kommende folkesundhedslov, som træder i kraft fra 2027.

Kommunen møder borgerne i mange andre sammenhænge (fx hjemmepleje, socialområdet, jobcentret mv.) og kan derfor guide dem videre til de kommunale forebyggelsestilbud. Derudover er der en kontinuerlig opgave i brobygning til lokale tilbud og foreninger i civilsamfundet med henblik på at skabe varige ændringer, sådan at forebyggelsesarbejdet ikke stopper ved afslutningen af det kommunale forløb. Kommunerne kender på nuværende tidspunkt ikke kvalitetsstandarderne og vilkår for driften af opgaven. Kvalitetsstandarderne forventes at komme i 2026.

I bilag 3 er vedlagt regionens udkast til horisontal samarbejdsaftale med Hørsholm Kommune for det patientrettede forebyggelsesområde. Aftaleudkastet beskriver de overordnede vilkår og økonomiske rammer, som skal beskrives og godkendes forud for Hørsholm Kommune kan være leverandør på den patientrettede forebyggelse fra 1. januar 2027.

Der er opbakning til kommunal drift fra kommunerne i Nordsjælland med undtagelse af Allerød Kommune.

Scenarier for drift af Specialiseret rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning

Der lægges i modellen op til at regionen overtager driften af opgaveområdet pr. 1. januar 2027.

Det anbefales på tværs af sundhedsrådene, at opgaven varetages af regionen i en fælles model med et antal regionale døgnenheder, som skal udbygges over tid og som organiseres med afsæt i ovenstående principper. Den ambulante del af forløbene organiseres med udgangspunkt i, at der er et tilbud i hvert sundhedsråd. Det foreslås, at borgerne fortsat vil kunne tilvælge private tilbud.

Med undtagelse af voksenområdet i Hillerød Kommune, varetager kommunerne i Sundhedsråd Nordsjælland i dag ikke selv den specialiserede rehabilitering, men anvender private tilbud til børn og voksne. Der vil således forventeligt ikke skulle overdrages medarbejde, men udelukkende økonomi.

Kommunerne vil fortsat skulle varetage en stor del af den avancerede genoptræning, da det kun er de mest specialiserede borgerforløb, der overgår til regionen. Der mangler dog afgrænsning af målgruppen for den mest specialiserede del af den avancerede genoptræning. Derudover er regionens plan for varetagelse af opgaven sparsomt beskrevet.

Økonomiske rammer

Region Østdanmark har fået en finansiering på 1.968 mio. kr. til det konkrete opgaveflyt på tværs af regionens seks sundhedsråd. Det forberedende regionsråd har den 6. januar 2026 besluttet, at 1.817 mio. kr. fordeles til de seks sundhedsråd i 2027, og at der afsættes 151 mio. kr. til myndighedsopgaven. På den baggrund vil midlerne blive fordelt til det enkelte sundhedsråd i 2027.

Grundlaget for udgiftsberegning er de udgifter, den enkelte kommune overfor KL har angivet at bruge til opgaven i 2023. Derudover er grundlaget beregnet som summen af Region Sjælland og Region Hovedstadens andel af det regionale bloktilskud.

For Hørsholm Kommune lægges der op til følgende økonomiske ramme årligt for den opgave,

hvor der anbefales en horisontal samarbejdsaftale:

- Patientrettet forebyggelse: 1.822.000 kr.

Ovenstående økonomi er gældende for drift af opgaven i 2027. Parterne vil i løbet af 2026 og senest 1. januar 2027 aftale en ramme for 2028 og frem. I forbindelse med indgåelsen af horisontal samarbejdsaftale, vil den tilhørende økonomi blive overført kvartalsvist til kommunen som rammefinansiering til dækning af kommunens omkostninger ved den pågældende opgave for året 2027. Hvis kommunen ser et stigende behov for ydelser, som ikke kan leveres inden for den aftale økonomiske ramme, så skal kommunen hurtigst muligt oplyse

dette til sundhedsrådet.

I løbet af 2026 kommer der nye kvalitetsstandarder for henholdsvis akutsygepleje,

sundheds- og omsorgspladser og patientrettet forebyggelse. I den forbindelse vil der blive lavet tillægsaftaler, som vil omfatte både kvalitet og økonomi.

Det bemærkes, at de økonomiske rammer på sigt kan ændre sig. I foråret 2026 vil forberedende sundhedsråd, forberedende forretningsudvalg og forberedende regionsråd drøfte, hvordan områder og geografier med særlige udfordringer, skal tilføres ekstra midler til kvalitetsløft i 2027. Derudover skal det forberedende regionsråd i løbet af 2026 drøfte en mere langsigtet fordeling af økonomi med henblik på at udjævne forskelle i tilbuddene på tværs af

regionen.

Den videre proces

Hver af de 46 kommuner i Region Østjylland har til udgangen af februar 2026 til at beslutte, om de ønsker at indgå horisontale samarbejdsaftaler med regionen om drift af opgaver fra 2027. Kommunernes beslutninger indgår som en del af grundlaget for de Forberedende Sundhedsråds næste behandling af varetagelsen af de fire kommunale områder, som forventeligt sker på mødet den 4. marts. Her giver det Forberedende Sundhedsråd anbefaling til det Forberedende Regionsråd om, hvordan det pågældende sundhedsråd ønsker at varetage driften af de fire kommunale opgaver fra 1. januar 2027. Det forberedende Regionsråd træffer den endelige beslutning herom på sit møde den 17. marts 2026.

Ifølge kommunalbestyrelseslovens §8 stk. 2 skal borgmesteren sørge for, at dagsordenen og det fornødne materiale, herunder eventuelle udvalgsberetninger, til bedømmelse af de sager, der er optaget på dagsordenen til et kommunalbestyrelsesmøde, eller udvalgsmøde, udsendes til medlemmerne senest 4 hverdage før mødet. Denne sag, vedrørende Sundhedsråd Nordsjællands videreførelse af scenarier for fremtidig varetagelse af de fire opgaveområder i Sundhedsråd Nordsjælland, vil ikke kunne overholde denne tidsfrist, hvilket der hermed gøres opmærksom på.

Det forcerede sagsforløb er begrundet i en fortættet proces og tidsplan, som kommuner og regioner arbejder efter frem mod 1. maj 2026, hvor der skal træffes en række centrale beslutninger i både regionsråd, kommunalbestyrelser og sundhedsråd om den fremtidige drift af de hidtidige kommunale opgaver, der flytter til regionen. Som følge heraf kan Kommunalbestyrelsen træffe afgørelse i sagen, selvom fristen ikke er overholdt jf. kommunestyrelsesloven §8, stk. 5.

Sagens tidligere behandling

Social-, Senior- og Sundhedsudvalget blev på ekstraordinært møde den 12. januar 2026 præsenteret for scenarierne i det beslutningsoplæg, som danner grundlag for det Forberedende Sundhedsråds første drøftelse den 20. januar 2026. Udvalget drøftede regionens foreløbige oplæg for udmøntningen af sundhedsreformen i Sundhedsråd Nordsjælland og godkendte, at administrationen foreslår regionen et scenarie, hvor én af de fire faste akutsygeplejeteams får base i Hørsholm Kommune.

Beslutning Social-, Senior og Sundhedsudvalget den 22-01-2026

1) Social- Senior og Sundhedsudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at beslutte, at kommunalbestyrelsen indgår en horisontal samarbejdsaftale med regionen om at varetage driften af den patientrettede forebyggelse, hvor myndigheds- og finansieringsansvaret overgår til regionen fra 1/1 2027.

2) Social-, Senior- og Sundhedsudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at beslutte, at godkende at det vedlagte udkast til en horisontal samarbejdsaftale danner grundlaget for en driftsaftale mellem Region Østjylland og Hørsholm Kommune for den videre drift af patientrettet forebyggelse fra 1. januar 2027.

Bilag

Bilag 1 - Lokalt scenarie for regional drift af akutsygeplejen, NOH

Bilag 2 - Lokalt scenarie for regional drift af sundheds- og omsorgspladser_ NOH

Bilag 3 -Udkast til revideret horisontal samarbejdsaftale vedr. patientrettet forebyggelse 16012026_Hørsholm Kommune

Punkt 2: Underskriftsark

25/11691

Sagens forløb:

SSSU