

REFERAT Miljø og Planlægningsudvalget d. 22-10-2020

Mødedato Torsdag d. 22. oktober 2020 kl. 08:00

Mødested Rådhuset/Blok 13 1.sal/MC14

Mødedeltagere Jan H. Klit (C), Charlotte Kirchheiner (C), Anne Ehrenreich (V), Fritz Reuther (V), Bent Fabricius (C)

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Valg af model for tilbagebetaling af byggesagsgebyr.....	4
Godkendelse af Hørsholm Kommunes Kyststrategi.....	8
Fælles klima VIP - projekter.....	10
Deltagelse i "DK2020 - klimaplaner i hele Danmark"	12
Ny affaldsbekendtgørelse i høring.....	14
Tillægskontrakt til rottebekæmpelse.....	16
Orientering vedr. status på vandløbsprojekter som følge af de statslige Vandområdeplaner.....	17
Orientering om afgørelse vedr. klage over miljøscreening ifm. Lokalplan for PH Park.....	19

Punkt 1: Meddelelser

19/16187

Sagens forløb:

MPU

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

Administrationen orienterede om

- forberedelse til borgermødet dd. vedr. udkast lokalplan 176
- henvendelse til Transportministeren omkring hastighedsgrænser i byområder
- fornyet henvendelse til Transportministeren omkring Kystbanen.

Jan H. Klit rejste spørgsmålet om politisk deltagelse i følgegruppen til arbejdet omkring ny afløbsstrategi

Udvalget ønskede en sag fremlagt, der beskriver kommunens serviceniveau omkring græsslåning på arealer, rabatter, grøftekanter mv.

Punkt 2: Valg af model for tilbagebetaling af byggesagsgebyr

20/11492

Sagens forløb:

MPU - ØU - KB

Baggrund

Administrationen har modtaget en afgørelse fra byggeklageenheden, der underkender den måde, Hørsholm Kommune opgør tidsforbruget på i byggesager, som beskrevet i sag fremlagt på MPU den 17.09.2020. Ved en fejl blev afgørelsen ikke fremlagt for Miljø- og Planlægningsudvalget i januar, hvilket administrationen beklager. I denne sag fremlægges metoder til tilbagebetaling af byggesagsgebyr, som følge af afgørelsen og de afledte økonomiske konsekvenser for Hørsholm Kommune.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Miljø- og Planlægningsudvalget overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen indstiller at:

- 1) at det gøres gældende, at der ikke er indtruffet forældelse.
- 2) at der skal ske tilbagebetaling af den del af byggesagsgebyret, der kan være tvivl om. Det betyder, at den sidste registrering i samtlige posteringer i byggesager med gebyr baseret på tidsforbrug tilbagebetales. Dog bliver de administrative opgaver fastsat til det gennemsnitlige tidsforbrug på netop den type opgave i 2020. I alt skal der da tilbagebetales ca. 3.250.000 kr.
- 3) at der søges om en tillægsbevilling i 2020, finansieret af kassebeholdningen, på 3.250.000 kr.

Sagsfremstilling

Administrationen modtog den 4. januar 2020 en afgørelse fra den statslige byggeklageenhed, der afgjorde, at det ikke var tilladt at have en mindsteenhed, når byggesagsgebyret opgøres, som det har været praksis i Hørsholm Kommune. Afgørelsen blev ved den fejl ikke forelagt Miljø- og Planlægningsudvalget. Administrationen har fået udarbejdet en ekstern vurdering af konsekvenserne af afgørelsen.

Advokatfirmaet Bech-Bruun har beskrevet konsekvensen af afgørelsen (jf. bilag 1). Bech-Bruun har bl.a. vurderet, om der kan siges at være indtruffet forældelse. Der er en overvejende sandsynlighed for, at der kan siges at være indtruffet forældelse. Administrationen anbefaler dog, at det ikke gøres gældende, at der er indtruffet forældelse, så der ikke kan herske tvivl om, hvorvidt der skal findes ekstra midler til at tilbagebetale byggesagsgebyr. Samtidig skal borgerne ikke være i tvivl om, hvorvidt de skulle have midler tilbagebetalt.

Hvordan skal Hørsholm Kommune tilbagebetale

I rapporten fra Bech-Bruun slås det fast, at Hørsholm Kommune er forpligtiget til at tilbagebetale byggesagsgebyret for de sager, der er opgjort efter tidsforbrug, i et eller andet (sagligt) omfang.

I rapporten lægges der op til at vælge én af tre metoder: a) tilbagebetale det fulde byggesagsgebyr eller b) tilbagebetale den del af gebyret, der kan være tvivl om eller c) samme som b), men hvor de administrative opgaver fastsættes til en standardiseret værdi. Administrationen anbefaler, at vælge c), hvis det politisk ønskes at fastholde princippet om størst mulig grad af brugerbetaling. Det kan også vælges, at være ekstra påpasselig og tilbagebetale samtlige de posteringer, der kan herske tvivl om, i så fald skal b) vælges.

Valg af a) vil medføre, at der maksimalt skal tilbagebetales 8,4 mio. kr. Valg af b) vil medføre, at der maksimalt skal tilbagebetales 3,25 mio. kr. Hvis der vælges at være ekstra forsigtig, skal der maksimalt tilbagebetales 3,6 mio. kr.

Sagen kort

Kommunen har i perioden 2015-2020 truffet afgørelser om gebyr i 712 sager. Da der træffes 1-2 gebyravgørelser i hver sag, er der tale om genoptagelse af over 1.000 sager. Disse afgørelser er baseret på 10.331 tidsregistreringer, da der i hver byggesag kan være mange posteringer. Der kommer en ny postering, hver gang der arbejdes på en sag, eller der kommer en ny henvendelse på en sag.

Administrationen har gennemgået samtlige sager, og har gennemgående brugt en tilgang, hvor eventuelle usikkerheder betyder en udgift for Hørsholm Kommune frem for en udgift for borgeren. I Bilag 2 beskrives processen med databehandling af tidsregistreringer i byggesager i perioden 2015-2020, så der kan ske en beregning af det for meget

opkrævede gebyr. Overordnet set kan de opgaver, der indgår i byggesagsgebyret, opdeles i to portioner: administrative opgaver og sagsbehandlingsskridt.

De administrative opgaver er typisk en relativt standardiseret opgave, og det vil derfor være muligt at opgøre et standardiseret tidsforbrug i de genoptagne sager, som Bech-Bruun også foreslår. Det standardiserede forbrug baseres på et gennemsnit af, hvor lang tid det har taget at lave den tilsvarende opgave i 2020, i den periode hvor der er registreret på minutet.

Hvad der skal gøres i sagsbehandlingen, er til gengæld forskellig i hver enkelt sag, det afhænger af dokumentationen på sagens kvalitet mv. Tidsforbruget af disse kan således ikke genskabes, men det må forudsættes, at det alene er de sidste 15/30 minutter pr. postering, der kan være forkert beregnet, idet instrukserne var at indberette pr. påbegyndt 15/30 minutter. Hvis en postering fx er på 2,5 timer, er det alene den sidste halve time, der potentielt er opkrævet for meget. Usikkerheden må derfor kunne begrænses til den sidste enhed i hver registreret post.

Der skal derfor træffes politisk beslutning om, hvilken model der skal benyttes til at tilbagebetale opkrævet gebyr både i afsluttede og verserende byggesager siden 1.1.2015.

De tre modeller

Det følger af Bech-Bruuns notat, at der er følgende muligheder:

Model a – Hørsholm Kommune tilbagebetaler samtlige byggesagsgebyrer, det udgør maksimalt 8,4 mio. kr. Modellen omfatter alle byggesager med gebyr baseret på timeforbrug indkommet efter 1.1.2015. Ansøgerne får i udgangspunktet det fulde beløb tilbage, hvorved byggesagsbehandlingen vil være skattefinansieret i perioden.

Model b – Hørsholm Kommune tilbagebetaler den del af byggesagsgebyret, der kan være tvivl om. Det forventes at være maksimalt 3,6 mio. kr.

I denne model er det alene den sidste registrering i hver postering, der tilbagebetales. Det drejer sig om 15/30 minutter pr. postering i alt 10.331 tidsregistreringer. Denne model er den mest forsigtige model, hvor også de administrative opgaver fratrækkes den sidste registrering.

Model c - Hørsholm Kommune tilbagebetaler den del af byggesagsgebyret, der kan være tvivl om for så vidt angår sagsbehandlingen, og de administrative opgaver sættes til gennemsnittet af tidsforbruget på den specifikke opgave i 2020. Det forventes at være maksimalt 3,25 mio. kr.

Der er i alle beregningerne regnet på baggrund af de registrerede timer. Det antal timer, der rent faktisk er faktureret, vil være mindre, idet der er timer, der endnu ikke er udsendt faktura på (hvis et byggeri fx ikke er færdigmeldt endnu), hvis et projekt ikke har medført en tilladelse, som kunne faktureres (hvis et projekt fx er ændret, så det ikke krævede byggetilladelse) eller rate 2 aldrig er kommet i spil (fx hvis byggeriet aldrig er opført). Der er taget udgangspunkt i de registrerede timer, da denne tidsregistrering indeholder det detaljerede datagrundlag. Der vil efterfølgende skulle ske en samkørsel med økonomisystemets fakturamodul, så hver enkelt berørt borger får det rette beløb tilbage.

Redegørelse for gebyr for byggesagsbehandling

I forbindelse med sagsbehandlingen har Hørsholm Kommune siden 1.1.2015 opkrævet gebyr, jf. Byggelovens § 28, stk. 1. Hørsholm Kommune har opkrævet gebyr for byggesagsbehandlingen efter tidsforbrug og selv fastsat timeprisen, som har udviklet sig således:

2015: 644 kr.

2016: 890 kr.

2017: 914 kr.

2018: 919 kr.

2019: 937 kr.

2020: 963 kr.

Udviklingen i fastsættelsen af timeprisen har fulgt princippet om størst mulig grad af brugerbetaling. Alt efter hvordan timeprisen fastsættes fremadrettet, er det administrationens vurdering, at udfakturering af byggesagsgebyrer kan beløbe sig til 900.000-1.000.000 mio. kr. netto årligt.

Byggesagsgebyr efter forbrugt tid betyder, at det er den faktisk anvendte tid, der skal faktureres på den enkelte sag. Der ligger i ordningen i sig selv et dilemma. Der er en række skævheder i den måde, bekendtgørelsen er sat op. Der må f.eks. ikke gøres forskel, hvis det er en nyuddannet eller en meget erfaren sagsbehandler, der tager sagen. Der må ej heller tages højde for, at en sagsbehandler skal behandle tre helt ens sager i træk (Så bliver den første sag sandsynligvis væsentligt dyrere end nummer tre.). Gebyrets størrelse hænger heller ikke sammen med, hvilken type byggeri der søges om. Det betyder, at der er nogen borgere, der oplever, at det var dyrere at betale gebyret for byggetilladelsen, end det var at købe

drivhuset. Særligt hårdt bliver borgere "straffet", hvis de vælger en dårlig rådgiver, der bruger meget tid hos sagsbehandleren. Rådgiveren kan give "kommunen" skylden for tidsforbruget, hvilket betyder, at tilliden til den kommunale sagsbehandling falder.

En opgørelse fra 2018 viser, at 22 ud af landets 98 kommuner har gebyrfri byggesagsbehandling. Således har nogle kommuner valgt at gøre deres byggesagsbehandling helt gratis. Dette er inden for lovens rammer. Andre kommuner vælger, at det blot er dele af omkostningerne, der finansieres over skatten. Der kan således som alternativ tages et fast beløb for en byggetilladelse. Beløbet er i 2020 fastsat til 1063 kr.

Der vil i november blive lagt et nyt punkt op til politisk behandling, hvor administrationen beder om, at den samlede forventede udfakturering frem over sættes ned til et realistisk niveau. Administrationen vurderer, at der kun er grundlag for at få 900.000-1.000.000 kr. ind på byggesagsgebyrer. Justeringen skyldes mange ting blandt andet er der sket lovændringer, som har fjernet den tekniske sagsbehandling fra kommunerne.

Økonomi/personale

Bevillingsskema

Beløb hele kr.

Tillægsbevilling	Indeværende år	Overslagsår 2021	Overslagsår 2022	Overslagsår 2023	Overslagsår 2024
------------------	----------------	------------------	------------------	------------------	------------------

Drift

Politikområde:80 656087 Byggesagsbeh.	3.250.000	0	0	0	0
--	-----------	---	---	---	---

Anlæg

Politikområde:

I alt	3.250.000	0	0	0	0
-------	-----------	---	---	---	---

Anlægsbevilling:
(igangsætningstilladelse)

Politikområde:

Politikområde:

I alt

Kommunikation

Sagens tidligere behandling

17.09.2020 (MPU) – Byggesagsgebyr underkendt i byggesag

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

1)-3): Miljø- og Planlægningsudvalget indstillede administrationens anbefaling godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Notat om gebyr for byggesager - Bech Bruhn

Bilag 2 - Notat om databehandling af registreringer

Punkt 3: Godkendelse af Hørsholm Kommunes Kyststrategi

18/20331

Sagens forløb:

MPU

Baggrund

I september 2019 blev udkast til kyststrategien sendt i offentlig høring, og der blev afholdt borgermøde d. 25. september 2019. Siden da er der blevet arbejdet videre med strategien, og der forelægger nu et endeligt udkast, som skal godkendes.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Miljø – og Planlægningsudvalget

- 1) Godkender Kyststrategien.
- 2) Tager muligheden for kommunale fællesprojekter og dertilhørende sandfodring til efterretning.
- 3) Tager behovet for synliggørelse af tværgående adgange til kysten samt håndhævelse af eksisterende tværgående adgange til kysten til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 1. september 2018 overtog kommunerne kompetencen i sager om kystbeskyttelse på land og søterritoriet. Kompetencen har hidtil ligget i Kystdirektoratet. Kommunalbestyrelsen har foruden ansvaret for behandling af ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse, også muligheden for at bestemme, at der ved en kyst skal udføres anlæg, eller træffes andre foranstaltninger, til beskyttelse af flere ejendomme mod oversvømmelse eller erosion fra havet.

Administrationen har udarbejdet en teknisk baggrundsrapport, som skal sikre en sammenhængende kystbeskyttelse. Det blev politisk besluttet ved Miljø – og Planlægningsudvalget d. 11. april 2019, at det foreløbige arbejde og den tekniske baggrundsrapport udarbejdet af COWI skulle præsenteres ved et borgermøde. Et velbesøgt borgermøde blev afholdt d. 25. september 2019.

Den tekniske baggrundsrapport, som skelner mellem løsningsforslag, som kan anlægges som enkeltprojekter, og løsningsforslag, der med fordel kan anlægges som fællesprojekter, danner grundlag for udarbejdelsen af Hørsholm Kommunes endelige Kyststrategi.

Efter intern høring af den tekniske baggrundsrapport i december 2019 arbejdede administrationen videre på den tekniske baggrundsrapport med det formål at udarbejde en strategi, som er mere tilgængelig at tilgå for borgere og interessenter. Formålet med at videreudvikle på den tekniske baggrundsrapport, har også været at formidle sammenhængen mellem Hørsholm Kommunes Kyststrategi og Kommuneplanens (2017 – 2029) to målsætninger for kysten 1) en sammenhængende kystplanlægning, der giver offentligheden mulighed for en aktiv benyttelse og adgang og 2) bevarelse af natur – og landskabsværdier langs kysten, udarbejdet en helhedsorienteret strategi for kyststrækningen i Hørsholm Kommune.

Herved bliver den tekniske baggrundsrapport et bilag, som kan tilgås, når der søges viden om specifikke kysttekniske løsninger på udvalgte strækninger langs kysten.

Administrationen har på baggrund af den tekniske baggrundsrapport udarbejdet en kyststrategi der tager udgangspunkt i 4 fokusområder:

At arbejde for en helhedsorienteret og langsigtet kystplanlægning.

At borgere er informeret om at de har mulighed for at anlægge et kystteknisk anlæg, som vil beskytte mod erosion og oversvømmelse.

At adgang og benyttelse af kyststrækningen fremmes.

At styrke de landskabelige og naturmæssige værdier langs kysten også for den næste generation.

Den enkelte borger kan beskytte egen matrikel, enten i form af enkeltprojekt, eller i form af fællesprojekter.

Fællesprojekter anbefales så vidt muligt, da det sikrer sammenhæng i materialer og udformning af løsninger, og kan bidrage med rekreativ merværdi for borgerne ved at sikre og etablere passagemuligheder langs kysten ved hjælp af

sandfodring. En gruppe borgere, som ønsker at der etableres et fællesprojekt, kan vælge at facilitere dette, eller anmode kommunen om at igangsætte denne proces. Administrationen kan efter politisk behandling håndtere indkomne sager om fællesprojekter.

Administrationen har i foråret erfaret at kyststrategien skal igennem en VVM-screening, og screeningsafgørelsen har været høring indtil d.7. oktober hos nabokommunerne Fredensborg og Rudersdal samt Grønt Råd. Umiddelbart efter Miljø – og Planlægningsudvalgets godkendelse offentliggøres screeningsafgørelsen på Hørsholm Kommunens hjemmeside med klagevejledning i fire uger sammen med udkast til Kyststrategi og 3 bilag. Den endelige kyststrategi vil blive offentliggjort efter klagefristen er udløbet.

Hvordan sikre vi adgang til og passage langs kysten?

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at gå en sammenhængende tur langs vandkanten fra nord til syd i Hørsholm Kommune. Det skyldes først og fremmest, at stranden på grund af erosion mange steder er ganske smal og at hård kystbeskyttelse i form af store sten, badebroer, betonmure fylder på stranden, så passage er vanskelig og nogle steder ikke mulig.

Fællesprojekter, der giver mulighed for sandfodring, kan fastholde og etablere passage langs hele kyststrækningen og give borgerne bedre mulighed for at bruge kysten som et aktivt, rekreativt pusterum.

Bedre tilgængelighed og information og de eksisterende tværgående adgangsforhold

Der er på nuværende tidspunkt mangel på synlig adgang, hvis man som borger ønsker at tilgå stranden af de eksisterende tværstier, som forbinder Rungsted Strandvej med kysten, især hvis man ikke er stedkendt i området. Blandt andet på grund af bevidst sløring af adgangen til vandet og flere skilte der gør opmærksom på den private ejendomsret eller fare ved færdsel, samt fravær af offentlig skiltning. Offentlig adgang kan sikres gennem synliggørelse af eksisterende stifterbindelser samt anlæggelse af flere stifterbindelser. Når kyststrategien forlægger endeligt vedtaget, vil administrationen gå ind de sager, som fremstilles i kyststrategien og få dem lovliggjort.

Til orientering, så vil administrationen orientere om sandfodringsprojektet på strækningen Bukkeballevvej til Mikkeltorg på næste Miljø- og Planlægningsudvalgsmøde.

Sagens tidligere behandling

MPU 22.11.2018

MPU 11.04.2019

Noter til bilag

Kyststrategien – Hørsholm Kommunes langsigtede og helhedsorienteret vision

Bilag 1 Natur, landskabs- og adgangsanalyse

Bilag 2 Kystbeskyttelsesmetoder

Bilag 3 Teknisk Baggrundsrapport

Kystbeskyttelseslovgivningen (LBK nr 705 af 29/05/2020)

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

1): Miljø- og Planlægningsudvalget besluttede at sende strategien i 14 dages høring inden endelig behandling.

2) Taget til efterretning

3) Taget til efterretning

Bilag

Bilag 1_Natur landskab og adgangsanalyse.pdf

Bilag 2 Kystbeskyttelsesmetoder.pdf

Bilag3_Teknisk baggrundsrapport.pdf

Kystbeskyttelseslovgivning_LBK nr 705 af 29.05.2020.pdf

Kyststrategi_Hørsholm Kommunes langsigtede og helhedsorienterede vision.pdf

Punkt 4: Fælles klima VIP - projekter

20/12736

Sagens forløb:

MPU-ØU-KB

Baggrund

For at nå den danske målsætning om at reducere udledningen af CO₂ med 70 pct. Har KKR Hovedstaden og Region Hovedstaden aftalt, at tage fælles initiativ i form af 7 klima VIP-projekter, som kommunen kan tilslutte sig. VIP-projekterne et tværkommunalt initiativ, der skal sætte fart i den grønne omstilling i Hovedstadsområdet.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Miljø- og Planlægningsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

- a) at godkende, at Hørsholm kommune tilslutter sig partnerskabet om Hovedstadens VIP-projekter på klimaområdet. Tilslutning til partnerskabet indebærer, at man som kommuner arbejder for at gennemføre de målsætninger og aktiviteter, som fremgår af projektbeskrivelserne og
- b) at drøfte hvilke af Hovedstadens klima VIP-projekter Hørsholm kommunen særligt ønsker at engagere sig i.

Sagsfremstilling

Hvis den danske målsætning om at reducere udledningerne af CO₂ med 70 pct. i 2030 skal nås, kræver det handling på alle niveauer: Nationalt, regionalt og lokalt.

På den baggrund har KKR Hovedstaden og Region Hovedstaden aftalt at løfte disse ambitioner i fællesskab. Fælles initiativer på klimaområdet vil gøre det nemmere at opnå målene og også i nogle sammenhæng gøre det mindre omkostningstungt, når ikke alle kommuner selv skal løfte samtlige initiativer. Der ligger således nu en samlet ramme (godkendt af KKR Hovedstaden i juni 2020) for de fælles initiativer og projekter i form af 7 såkaldte ”VIP-projekter”, som den enkelte kommune kan tilslutte sig. Målet med de fælles klima-VIP-projekter er at sikre politisk fokus på klimaindsatsen i hovedstadskommunerne, udbrede de gode erfaringer og sikre fælles løsninger, hvor det giver mening.

De 7 projekter er:

- udarbejdelse af kommunale energi- og klimaplaner efter fælles metode (DK2020),
- fælles plan for at håndtere madspild og bioaffald,
- 100% grønne drivmidler,
- cirkulære indkøb,
- grønne pendlervaner og
- energibesparelser i boliger.
- Fælles plan for plastaffald.

De konkrete mål og indsatser i VIP-projekterne er beskrevet i vedlagte bilag.

Deltagelse i partnerskabet om VIP-projekterne indebærer, at man som kommune arbejder for at gennemfører de målsætninger og aktiviteter, der indgår i VIP-projekterne.

VIP-projekterne på klimaområdet indeholder konkrete forslag til indsatser, der kan sætte skub på den grønne omstilling. De er udarbejdet med det udgangspunkt, at det skal være områder/emner/indhold, hvor der kan opnås klimaeffekt, og hvor det giver fordele for kommunerne at udvikle fælles løsninger. Nogle af aktiviteterne skal gennemføres af kommunen selv, andre i fællesskab med andre kommuner. Projekterne hænger tæt sammen med de igangværende fælleskommunale aktiviteter i projektet Energi på Tværs (se vedlagte bilag hvor sammenhængen mellem igangværende regionale projekter om grøn omstilling er beskrevet).

Der lægges op til, at kommunerne kan deltage i arbejdet med VIP-projekterne med forskellige hastigheder. Dermed kan den enkelte kommune prioritere de indsatser, som passer bedst med kommunens politikker.

Ét af VIP-projekterne handler om kommunale klima- og energiplaner (kaldet DK2020 efter et igangværende pilotprojekt under Realdania, Concito m.fl. med 20 kommuner). Med DK2020 får alle kommuner en fælles metode til at udarbejde en klimaplan. Hørsholm Kommunes deltagelse i DK2020 kan godkendes på særskilt dagsordenspunkt.

Økonomi/personale

Deltagelse i klima VIP projekterne er gratis og der forventes kun begrænset træk på medarbejderne. Der skal dog forventes større medarbejderinvolvering i de konkrete projekter, herunder DK2020.

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

- a) Miljø- og Planlægningsudvalget indstillede administrationens anbefaling godkendt.
- b) Miljø- og planlægningsudvalget ønskede at arbejde med alle indsatsområder, men med ekstra fokus på ”100% grønne drivmidler i 2030” og ”Energibesparelser i boliger”

Bilag

Sammenhæng mellem klima VIP og øvrige initiativer

Hovedstadens klima VIP-projekter

Punkt 5: Deltagelse i "DK2020 - klimaplaner i hele Danmark"

20/12616

Sagens forløb:

MPU-ØU-KB

Baggrund

Partnerskabet i DK2020 har fremsendt tilbud til alle landets kommuner om deltagelse i "DK2020 – klimaplaner for hele Danmark". DK2020 er udmøntning af 1 af 7 klimaprojekter (klima-VIP projekter) som er vedtaget af KKR Hovedstaden. DK2020 kan helt eller delvist erstatte Hørsholm Kommunes CO2-handlingsplan der er under udarbejdelse, og sikre at planen lever op til internationale standarder ved, at hhv. plan for CO2-reduktioner og klimatilpasningsplan bliver kompatible med Paris-aftalen.

Forslag

Administrationen anbefaler Miljø- og Planlægningsudvalget at indstille til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende, at:

- 1) Hørsholm Kommune ikke deltager i DK2020 og at CO2-handlingsplan færdiggøres som planlagt primo 2021, eller
- 2) Hørsholm Kommune deltager i DK2020, søger afsat 500.000 kr. i 2022 og 150.000 kr. i 2023 i budgetforhandlingen 2022-2026, og en light version af CO2-handlingsplanen færdiggøres primo 2021, eller
- 3) Hørsholm Kommune deltager i DK2020, søger afsat 500.000 kr. i 2022 og 150.000 kr. i 2023 i budgetforhandlingen 2022-2026, og CO2-handlingsplanen sættes i bero indtil denne udarbejdes gennem deltagelse i DK2020.

Sagsfremstilling

Partnerskabet i DK2020 (KL, Realdania, Concito, Regionerne samt C40) inviterer alle danske kommuner til at udarbejde klimaplaner, der lever op til Paris-aftalen. Planerne skal vise vejen til CO2-neutralitet senest i 2050 for kommunen som geografisk område, og skal anskueliggøre, hvordan kommunen planlægger at tilpasse sig klimaforandringerne. KL forventer, at alle kommuner tilslutter sig gennem de to planlagte runder i perioden 2020-2023.

Det er administrationens vurdering, at deltagelse i DK2020 vil være en god løftestang for udvikling og skalering af indsatser i kommende CO2-handlingsplan og klimatilpasningsplan i Hørsholm Kommune.

Deltagelse betyder, at Hørsholm Kommune indgår i et tværregionalt forløb med øvrige DK2020-kommuner, udvikler lokale klimaplaner med Concito som videnspartner, får 1:1 rådgivning til scenarieanalyser m.m. I tillæg kræves, at Hørsholm Kommune laver en omfattende kommunikationsplan med fokus på borgerinddragelse, at klimaplaner udvikles i DK2020-formatet, så de bliver kompatible med Paris-aftalen, at der sker en organisatorisk forankring og at implementering af tiltag vægtes højt lokalt. Se bilagene 1 – Information til ansøgere, 2 – Faktaark DK2020, 3 – C40s Climate Action Planning Framework og 4 – Ansøgningsskema.

Status med CO2-handlingsplan i Hørsholm Kommune

Administrationen er igang med kommunens første CO2-handlingsplan, som forventes færdig primo 2021. Planen udgør et grundlag for at igangsætte og prioritere indsatser løbende, men gennemføres uden ekstern rådgivning eller kvalitetssikring. Administrationen vurderer, at planen er et godt grundlag for, at kommunen kan indgå i DK2020 og videreudvikle planen. Deltagelse i DK2020 betyder, at ambitionerne for CO2-reduktion hæves yderligere til, at Hørsholm Kommune skal være CO2-neutral senest i 2050. I dag er målet at nå CO2-reduktioner med 40 % senest i 2030.

Status med klimatilpasningsplan i Hørsholm Kommune

Der arbejdes fortsat med at implementere de sidste tiltag fra Klimatilpasningsplan 2014. Det betyder, at der er behov for en helt ny klimatilpasningsplan indenfor nærmeste fremtid. Således vil der være god synergi i at tilrettelægge dette arbejde med deltagelse i DK2020, og opnå de faglige fordele heri. Der skal laves risikokort for oversvømmelser, scenarier og mål, og en konkret plan for hvordan målene skal indfries.

Tidsplan

Hvis Kommunalbestyrelsen beslutter at indtræde i DK2020, vil administrationen søge om optagelse i 2. runde, som har opstart i efteråret 2021 og 1,5 år frem til juni 2023.

Ressourcer

Erfaringer fra de 20 kommuner, der har deltaget i pilotfasen, viser, at deltagelse indebærer et større træk på medarbejderressourcer. På baggrund af erfaringer fra Allerød, Lyngby-Taarbæk og Helsingør Kommuner er det administrationens vurdering, at deltagelse vil kræve minimum 1 årsværk.

DK2020 indsatsen i Region Hovedstaden forankres i Gate 21 for at sikre tæt sammenhæng med det igangværende arbejde i projektet Energi på Tværs. I KKR Hovedstaden har kommunaldirektører og borgmestre godkendt fordelingen af kommunernes bidrag over 3 år.

Administrationen anbefaler punkt 2. En light version af CO2-handlingsplanen kan færdiggøres med lavt ressource-træk, og samtidig vil deltagelse i DK2020 i høj grad styrke kvaliteten i CO2-handlingsplanen og klimatilpasningsplanen.

Økonomi/personale

På KKR Hovedstadens møde den 7/9-2020 er det besluttet at kommunernes bidrag, ved deltagelse i DK2020, består af et årligt kontant beløb på 750.000 kr. Hørsholm Kommunes andel, der er udregnet på baggrund af indbyggertal, er på 19.000 kr./årligt i 3 år, første betaling falder i 2020. Administrationen vil i 2020 finde pengene på egen ramme og i 2021 og 2022 foreslår administrationen finansiering i de afsatte midler til klimaforebyggelse i det geografiske område.

Med 500.000 kr. i 2022 og 150.000 kr. i 2023 sikres medarbejderressourcer og eventuelt ekstern rådgivning til at løfte arbejdet med at lave klimaplaner i DK2020. Punktet søges prioriteret i de kommende budgetforhandlinger.

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

- 1) og 3) Indstillet ikke godkendte
- 2) Miljø- og Planlægningsudvalget indstillede administrationens anbefaling godkendt.

Bilag

Ansøgningskema

Faktaark DK2020

C40s Climate Action Planning Framework

Information til ansøgere

Punkt 6: Ny affaldsbekendtgørelse i høring

20/12461

Sagens forløb:

MPU

Baggrund

Administrationen orienterer løbende om opgaverne omkring den nye affaldsbekendtgørelse og implementering af sortering af madaffald samt nødvendigt ressourceforbrug. En lang række nye opgaver, samt flere faste opgaver på affaldsområdet bevirker, at der er behov for at udvide medarbejderstaben.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Miljø- og Planlægningsudvalget:

- a) tager orienteringen til efterretning, og
- b) afsætter de nødvendige ressourcer indenfor allerede afsat driftsbudget.

Sagsfremstilling

I Regeringens Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi blev der indgået aftale om, at der skal indsamles 10 forskellige affaldsfraktioner, og at indsamlingen af danskernes affald skal strømlines.

I den nye Affaldsbekendtgørelse er indsamlingen af de 10 fraktioner blevet fastlagt til at skulle ske via henteordninger, dvs. ordninger, hvor affaldet bliver afhentet hos borgeren. Der sættes krav om særskilt indsamling af:

- Madaffald
- Papiraffald
- Papaffald
- Plastaffald
- Glasaffald
- Metalaffald
- Mad- og drikkevarekartoner
- Farligt affald, herunder batterier og småt elektronik
- Restaffald
- Tekstilaffald

Henteordningerne defineres i vejledningen for enfamilieboliger (typisk villaer) ved at der skal etableres ”husstandsindsamling”, hvor faste beholdere står på matriklen.

Faste beholdere betyder at der ikke må indsamles affald i sække.

Vejledningen omfatter ikke indsamling af tekstilaffald. Den vil blive opdateret i løbet af 2021, hvor tekstiler vil være omfattet.

Ordningerne skal etableres fra 1. juli 2021. Tekstiler dog fra 1. januar 2022.

Konsekvenser for Hørsholm

Frister

Den nye affaldsbekendtgørelse giver meget korte frister for implementering af indsamling af nye fraktioner. Planlægning af husstandsindsamling, regulativudarbejdelse, politisk proces, gennemførelse af udbud mv. er normalt noget der tager omkring 2 år at gennemføre.

Frivillighed

I Hørsholm Kommune er der netop implementeret indsamling af plast og papir, glas og metal, samt en papindsamling som tilvalg hos alle husstande. Det har været muligt at framelde beholderne, hvis borgerne ikke ønskede dem opstillet på matriklen, men hellere selv ville bringe sorteret affald til genbrugspladsen. Denne frivillighed vil der umiddelbart ikke være mulighed for med den nye bekendtgørelse. Ligesom den nuværende indsamling af dagrenovation i sække heller ikke vil være mulig fremover.

Madaffald

Implementering af madaffald er det næste, der efter politisk temadrøftelse d. 9. november, for alvor sættes i værk i Hørsholm Kommune. Indsamling af madaffald forventes implementeret i løbet af 2022.

Ressourcer

Der er således mange nye projekter der skal sættes i værk i løbet af den kommende tid. Udover implementering af madaffaldsindsamling, skal også affaldsplanarbejdet og afklaring af, hvordan de øvrige affaldsfraktioner kan indsamles, i gang.

Administrationen på affaldsområdet har siden 2018 bestået af to faste medarbejdere og to midlertidige ressourcer i form af projektansatte til implementering af de nye affaldsordninger.

De midlertidige medarbejdere har været uundværlige, da den vedvarende fokus på øget og forbedret sortering og affaldshåndtering giver administrative sagspukler. Det har vist sig, at fire affaldsmedarbejdere er det rette niveau.

De nye opgaver, der er opstået med øget sortering giver flere faste opgaver i fremtiden. Derfor anbefales det at udvide den faste medarbejderstab.

Affaldsbekendtgørelse fortsat i høring

Det skal bemærkes, at der er tale om en høringsudgave af affaldsbekendtgørelsen med høringsfrist 1. oktober 2020, hvorfor der endnu kan ske ændringer, når diverse høringssvar er indarbejdet og den endelige bekendtgørelse træder i kraft 1. januar 2021. Hørsholm Kommune er ikke høringsberettiget, men har givet input til KL's høringssvar, bl.a. vedrørende urealistiske frister og muligheden for frivillighed. Miljø- og Planlægningsudvalget har tidligere bedt administrationen om at afsøge mulighederne for fortsat frivillighed.

Administrationen vil løbende orientere Miljø- og Planlægningsudvalget om implementering af den nye affaldsbekendtgørelse.

Økonomi/personale

I affaldstaksen for 2021 er der allerede afsat midler til tre fastansatte og en projektansat. Forslaget vil derfor ikke betyde yderligere takststigninger.

Kommunikation

I forbindelse med implementering af nye ordninger kommunikeres der målrettet til de berørte borgere.

Sagens tidligere behandling

Miljø- og Planlægningsudvalget den 25.juni 2020, Regeringens udspil om sortering af affald

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

- a) Taget til efterretning
- b) Miljø- og Planlægningsudvalget godkendte administrationens indstilling

Punkt 7: Tillægskontrakt til rottebekæmpelse

20/11146

Sagens forløb:

MPU - ØU - KB

Baggrund

For at overholde servicemål og lovfastsatte krav samt imødekomme en stor stigning i rotteanmeldelser i 2020, har Hørsholm Kommune indgået en tillægskontrakt med Kiltin A/S.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Miljø- og Planlægningsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I 2020 har Hørsholm Kommune oplevet en stigning af anmeldelser af rotter i private hjem. I 2019 var der 1116 anmeldelser, og i første halvår af 2020 har der været 1129 anmeldelser. Hvis samme tendens fortsætter resten af 2020, så vil vi se en fordobling af rotteanmeldelser.

Administrationen har derfor indgået tillægskontrakt med Kiltin A/S, på 1.150.000 kr. gældende fra den 1. oktober 2020 til 31. august 2021. Beløbet i tillægget erstatter den nuværende betaling. Grunden til at der er behov for at indgå en tidsbegrænset kontrakt med Kiltin A/S er dels, den store stigning af rotteanmeldelser, og dels markante ændringer i loven siden Hørsholm Kommune indgik den nuværende kontrakt.

I løbet af de 11 måneder hvor denne tillægskontrakt er gældende, vil administrationen have gennemført et udbud og indgået en ny kontrakt om rottebekæmpelsen i Hørsholm Kommune, med ikrafttrædelse pr. den 1. september 2021.

Økonomi/personale

Tillægskontrakten er tidsbegrænset til 11 måneders varighed og lyder på 1.150.000 kr. Kontraktsummen erstatter den nuværende betaling. Eksisterende kontraktsum er på knap 350.000 kr. Området er brugerfinansieret med budget på 2.348.200 kr. i 2020.

Sagens tidligere behandling

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

Miljø- og Planlægningsudvalget indstillede overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at tage orientering til efterretning.

Punkt 8: Orientering vedr. status på vandløbsprojekter som følge af de statslige Vandområdeplaner

20/12455

Sagens forløb:

MPU

Baggrund

Der har ikke været tilstrækkelig fremdrift i vandløbsindsatsen på landsplan, på trods af et afsat statsligt budget på 630 millioner kroner. Derfor har Miljøminister Lea Wermelin henvendt sig til landets kommuner med en opfordring til at sætte gang i vandløbsprojekter. Hørsholm Kommune er på vej med det første projekt i Flakvad Rende.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Miljø og Planlægningsudvalget:

- 1) tager orienteringen om Miljøminister Lea Wermelins henvendelse til efterretning
- 2) tager Kommunernes Landsforenings svar til efterretning
- 3) tager pilotprojekt om fysisk forbedring af Flakvad Rende til efterretning.

Sagsfremstilling

Vandområdeplanerne er samlet en plan for at forbedre det danske vandmiljø. De skal sikre renere vand i Danmarks kystvande, søer, vandløb og grundvand i overensstemmelse med EU's vandrammedirektiv. Vandområdeplan 2 løber frem til 2021 indsatserne er primært nedsættelse af overløb, som Hørsholm Kommune arbejder med i samarbejde med Novafos i områdeplaner og konkrete indsatser i vandløb og søer.

Til målopfyldelse af kommunernes konkrete indsatser i vandområdeplan 2 har staten afsat 630 millioner kroner. Pengene er øremærket indsatser som, genslyngning, forbedre fysiske forhold, bl.a. ved at udlægge grus og fjerne spærringer. Kommunerne har gennemført projekter på 480 kilometer vandløb, hvor målet er forbedringer på 3.600 kilometer. Der er fjernet 87 spærringer hvor målet er fjernelse af 615 spærringer. Med det nuværende tempo forventer Miljøstyrelsen at der kun vil blive lavet indsatser for knap en tredjedel af vandløbsstrækkene og kun knap en fjerdedel af de målsatte spærringer vil blive fjernet.

Miljøministeren har derfor henvendt sig til kommunerne for at få fremdrift i vandløbsindsatsen. Miljøministeren påpeger, at der er afsat midler til vandløbsindsatsen og, at der er gennemført en række tiltag for at gøre tilskudsordningen mere smidig, der er bl.a. oprettet en national tilskudsordning.

Kommunernes Landsforening har erkendt, at der ikke er gennemført tilstrækkeligt med vandløbsindsatser og har peget på en tung bureaukratisk proces, der har været gældende indtil 2020. Pengene til vandløbsindsatserne frigives først når projektet er gennemført, så kommunen lægger ud, med risiko for ikke at leve op til rammerne for ordningen og dermed miste pengene. Indtil 2020 har der været meget fokus på omkostningseffektivitet, det har betydet, at mange små projekter ikke kunne gennemføres med tilskud. Rammerne er blevet smidigere i 2020, med den nationale pulje og det har også betydet flere ansøgninger, men de større projekter kræver EU midler, hvor staten har udmeldt nye og skrappe krav til budgetter. Hvis disse sidenhen justeres, vil det være kommunekassen der skal holde for.

Hørsholm Kommune har primært mindre projekter, der ligger indenfor den nationale pulje. Det første pilotprojekt er på vej. Det forventes, at projektet bliver godkendt i Fiskeristyrelsen i kommende ansøgningsperiode i foråret 2021. Det aktuelle pilot-projekt er forbedringer i Flakvad Rende, hvor vi vil forbedre de fysiske forhold på strækningerne omkring cykelsti ved Rungsted Golfklub og langs Sømandshvilevej. Vandløbet har et meget højt biologisk potentiale, men har på store stræk en ringe fysisk tilstand med flisebelægning, "bundløst" mudder og ensartet struktur. Det langsigtede mål er at få optræk af ørred til vandløbet og forbinde de mange værdifulde skovvandløb i Folehaveskoven. Med dette mindre projekt, vil vi teste processen, uden at have store summer på spil og samtidigt have en stor grad af sikkerhed for succes.

Processen er sat op, så kommuner kan ansøge først om for-projekt og derefter selve projektet. Efter udførelse refunderes op til 100%. Dvs. at kommunen skal lægge penge ud i nogle måneder eller måske længere. For de fleste projekter er beløbene i størrelsesorden 1-300.000, hvor den nationale pulje, kan anvendes. Der er ikke afsat budget til opgaven, men pilot-projektet kan udføres indenfor egen ramme. Større projekter, som omløb ved Fabriksdam, kræver et udlæg på adskillige millioner kr, og vil formentlig være et projekt der kræver EU-midler. Hverken mindre statslige eller større EU-projekter vil være mulige at finansierer indenfor eksisterende budget, som hovedsageligt dækker vandløbsvedligeholdelse.

Af øvrige projekter fastlagt i vandområdeplanerne pt. er:

- udskiftning af bundsubstrat i Usserød Å ("væk med mudder"),
- omløb af Usserød Å uden om Fabriksdam (fjernelse af spæring),
- slyngning af Gedevadsrenden
- 2 ekstra projekter i Flakvad Rende med hhv. forbedring af vandløbets nedre dele og åbning af rørlagte strækninger på golfbanen.

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

1)-3) Miljø- og Planlægningsudvalget tog sagen til efterretning.

Bilag

Miljøminister Lea Wermelins henvendelse til landets kommuner om fremdrift af vandløbsindsatser.docx

Punkt 9: Orientering om afgørelse vedr. klage over miljøscreening ifm. Lokalplan for PH Park

19/16752

Sagens forløb:

MPU - ØU - KB

Baggrund

Planklagenævnet har modtaget en klage over afgørelsen om Hørsholm Kommune har den 27. maj 2019 truffet screeningsafgørelse om, at der ikke skulle ske miljøvurdering af forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplanforslag nr. 170, boligområde PH Park. Planklagenævnet har nu behandlet klagen og afviser at behandle klagen, da klagefristen er overskredet. Hørsholm Kommune modtog afgørelsen den 5/10 2020, og afgørelsen er vedhæftet som bilag 1.

Forslag

Administrationen foreslår at Miljø- og Planlægningsudvalget anbefaler overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at tage orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Klage over miljøscreening er en ud af tre klager der er indsendt til Planklagenævnet vedr. Lokalplan 170 for PH Park.

Klager mener, at der i forbindelse med kommunens afgørelse om miljøvurdering af lokalplanen er handlet i strid med almindelig forvaltningspraksis.

Planklagenævnet finder i forbindelse hermed, at fristen i denne sag skal beregnes fra 3. juni 2019, da afgørelsen blev offentliggjort som en del af lokalplanforslaget. Det vil sige, at klagefristen udløb 1. juli 2019. Klagen er indgivet 28. oktober 2019 og er derfor indgivet for sent. Planklagenævnet bemærker, at kommunen i et brev, som blev sendt samme dag, som planforslagene blev offentliggjort, dvs. den 3. juni 2019, har vejledt korrekt om, at klage skal indgives til kommunen inden 4 uger fra offentliggørelsen af afgørelsen, og at en klage skal indgives via klageportalen. Brevet blev sendt til grundejere og beboere inden for planområdet samt naboer til planområdet, herunder klageren. Da kommunen har udsendt individuelle klagevejledninger til områdets beboere, finder nævnet det ikke afgørende, at der ikke er offentliggjort en klage-vejledning i overensstemmelse med miljøvurderingslovens § 33. Nævnet finder i øvrigt, at det fremgår med tilstrækkelig tydelighed, at klagefristen i forhold til screeningsafgørelsen var 4 uger fra afgørelsen var offentliggjort, dvs. den 3. juni 2019.

Planklagenævnets praksis med hensyn til klagefrister er restriktiv. En klage, der er indgivet efter udløbet af klagefristen, vil normalt blive afvist, også selvom der er tale om en ganske kort overskridelse.

Planklagenævnet har endvidere modtaget to andre klager i forbindelse med Kommunalbestyrelsens vedtagelse af Lokalplan 170 for PH Park, samt tillæg 5 til Kommuneplanen, begge klager af 28. oktober 2019.

Grundejerforeningen Hørsholm Gårdhuse klager over at Kommunalbestyrelsen ikke har overholdt planlovens formålsbestemmelse om, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet med de dertil hørende bestemmelser om lokalplanlægning, jf. lovens § 1 stk.2, nr.6.

Klagerne er begrundet med, at kommunalbestyrelsen ved lokalplanen og kommuneplantillæggets tilvejebringelse og vedtagelse har foretaget alvorlige retlige procesfejl gentagne gange i form af

1. at lokalplanpligten i forløbet er tilsidesat
2. at usaglige hensyn har indgået
3. at almene forvaltningsretlige principper er overtrådt

Klagerne anmodes om at blive tillagt opsættende virkning. Planklagenævnet traf den 13/5 2020 delafgørelse i sagen, og afviste at tillægge klagerne opsættende virkning.

Den 13/5 2020 modtog Hørsholm Kommune en orientering om sagsbehandlingstid i forbindelse med klager over Hørsholm Kommunes endelige vedtagelse af lokalplan nr. 170, boligområde PH Park og kommuneplantillæg nr. 5.

Nævnenes Hus forventer, at Planklagenævnet vil kunne færdigbehandle sagen inden for 12 måneder (fra den 17. januar 2020). Med en bemærkning om at denne forventning bygger på en gennemsnitsbetragtning, idet nogle sager er mere komplicerede end andre.

Beslutning Miljø og Planlægningsudvalget den 22-10-2020

Miljø- og Planlægningsudvalget indstillede overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at tage orientering til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Afgørelse fra Planklagenævnet