

REFERAT Økonomiudvalget (2022-2025) d. 15-12-2025

Mødedato Mandag d. 15. december 2025 kl. 15:00

Mødested Virtuelt

Mødedeltagere Morten Slotved (C), Henrik Klitgaard (T), Ann Lindhardt (V), Maj Allin Thorup (C), Christian Wikström (V), Jesper Sperling (V) (Fravær), Marcus Guldager (A), Thorkild Gruelund (Q) (Fravær), Louise Zabel (F)

Indholdsfortegnelse

Behov for kapacitet til midlertidig indkvartering af ukrainere.....	3
Underskriftsark.....	10

Punkt 1: Behov for kapacitet til midlertidig indkvartering af ukrainere

25/10871

Sagens forløb:

ØU-KB

Baggrund

Hørsholm Kommune har fra begyndelsen af krigen i februar 2022 efter gældende regler om midlertidigt ophold fra Udlændingestyrelsen fået visiteret 262 ukrainske fordrevne pr. 30. november 2025, og der kommer flere, fordi krigen fortsætter, og mange unge udrejser fra Ukraine.

Siden den 1. oktober 2025 er der til Hørsholm visiteret 31 ukrainere. De 31 ukrainere er primært unge enlige og de sidste af den gældende kommunekvote på 45 ukrainere, ud af Udlændingestyrelsens seneste "batch" på 10.000 ukrainere. Det betyder, at Udlændingestyrelsen åbner op for næste "batch" på 10.000 asylansøgere, hvoraf Hørsholm kommune skal modtage 45 ukrainere.

Kommunerne har for nylig fået meddelelse fra Udlændingestyrelsen om, at der de seneste måneder er sket en betydelig stigning i antallet af ansøgninger om opholdstilladelse efter særloven. Det betyder, at der gennem de seneste måneder er opstået et markant øget pres på landets asylcentre/statens indkvarteringsystem. Som følge heraf øges hastigheden på visitering af ukrainere fra asylcentre til kommunerne.

Kommunen må i højere grad forberede sig på et øget tempo i visiteringen af ukrainere til kommunen end hidtil. Kommunens aktuelle status på midlertidige indkvarteringspladser er, at der aktuelt ikke er plads til flere. Hørsholm Kommunes midlertidige indkvarteringer er således fyldt op. Dilemmaet består i, at kommunen har pligt til at stille indkvartering til rådighed, men ikke har flere ledige pladser i den nuværende boligkapacitet.

Senest er der i uge 49 til Hørsholm Kommune visiteret 4 ukrainere, som der ikke er plads til i den nuværende midlertidige boligkapacitet. De (foreløbigt) fire ukrainere kommer til kommunen inden jul.

Forslag

Administrationen foreslår, at Økonomiudvalget over for Kommunalbestyrelsen

1) anbefaler at godkende, at den såkaldte pedelbolig ved Vallerødskolen i en midlertidig fase/akutfase på op til et år stilles til rådighed for indkvartering af fordrevne ukrainere, der efter Lov nr. 324 af 16. marts 2022 om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (særloven), visiteres til Hørsholm Kommune. Der gøres opmærksom på, at boligen kan fraflyttes med ganske kort varsel såfremt den skal anvendes til andet formål/målgrupper.

Eller

2) anbefaler at afsætte en økonomisk ramme på 3,6 mio. kr. med henblik på, at fordrevne ukrainere, der fra nu og til og med første halvår 2026 visiteres til Hørsholm Kommune, må indkvarteres på hotel med fuld bespisning, hvis der ikke er plads til dem i eksisterende midlertidig indkvartering.

Og

3) anbefaler at genvurdere kriterierne for boligsocial anvisning (akutboliglisten) med henblik på at opprioritere permanent boligplacering af ukrainere.

Og

4) anbefaler, at der arbejdes videre med en pavillonløsning på Ådalsparkvej 2, der forventes at kunne realiseres inden for økonomisk ramme på i alt 5,6 mio. kr., der fordeles på følgende måde:

1,4 mio. kr. til opsætning,

750.000 kr. til nedtagning,

3,4 mio kr. til leje i 24 måneder

Hertil kommer endnu ikke fastsatte omkostninger til forsyning.

Sagsfremstilling

Aktuelt kommer der en del primært unge ukrainske mænd til Danmark som følge af, at den ukrainske præsident har åbnet op for, at unge mænd må rejse ud af Ukraine. Tidligere har dette ikke været en mulighed for de unge ukrainske mænd.

Det er administrationens opfattelse, at der i hovedsagen er tale om ukrainere, der ikke har deltaget i krigshandlinger.

Lovgivningsmæssige rammer; kommunefordeling og forpligtelse vedr. indkvartering

Nye flygtninge efter det generelle regelsæt om asyl og integration mv. fordeles til landets kommuner efter et kvotesystem. Kvoterne fastsættes ud fra Udlændingestyrelsens skøn over, hvor mange flygtninge, der forventes at få ophold det kommende år (det såkaldte landstal).

Udlændinge, der får opholdstilladelse efter særloven, indgår ikke i opgørelsen af landstallet eller i fordelingen af flygtninge via regions- og kommunalkvoter efter integrationslovens regler. De udmeldes og visiteres efter et eget kvotesystem, men de sidestilles med flygtninge i integrationslovens forstand. Det betyder, at integrationslovens bestemmelser for flygtninge også gælder for personer, som meddeles ophold efter særloven om ukrainere.

Integrationsansvaret for en udlænding, som meddeles opholdstilladelse efter særloven, overgår til kommunalbestyrelsen senest 4 hverdage efter Udlændingestyrelsens afgørelse om visitering.

Kommunen skal anvise et midlertidigt opholdssted til en udlænding med opholdstilladelse efter særloven, som Udlændingestyrelsen visiterer til kommunen (integrationslovens § 12, stk. 1). Kommunen kan også vælge at anvise en permanent bolig, men har dog ikke pligt til dette.

Kommunen er forpligtet til at stille denne midlertidige til rådighed for udlændingen, så længe udlændingen ikke har en anden bolig. Det gælder også, hvis udlændingen får forbedrede økonomiske forhold f.eks. gennem beskæftigelse.

Administrationens opgave er dels at overholde lovgivningen med at tilbyde ukrainere og andre flygtninge midlertidig indkvartering og samtidigt minimere kommunens økonomiske udgifter til denne opgave.

Aktuel strategi

Kommunen arbejder i to faser for at imødekomme det øgede pres på midlertidig indkvartering af ukrainere, der visiteres til kommunen.

1. En akutfase, som er aktuel og en følge af, at den nuværende midlertidige boligkapacitet er fyldt op. Det er i denne fase, at administrationen foreslår brugen af pedelboligen til håndtering af boligbehovet til fordrevne fra Ukraine, som skal tilbydes en midlertidig bolig, jf. lovgivningen på området.
2. En fase på lidt længere sigt, der består i opførsel af ekstra pavilloner på Ådalsparkvej 2 til husning af enlige ukrainere. Denne løsning er ved at blive undersøgt, og det forventes, at den kan stå klar til brug inden for et halvt år

Det foreslås derfor at stille pedelboligen til rådighed for midlertidig indkvartering af fordrevne ukrainere, indtil nye pavilloner er klar til indkvartering. Administrationen skal dog pege på, at pedelboligen ikke kan forventes at løse problemet helt frem, til pavillonerne står klar, men giver os tid hen over kommende måneder til at vurdere nye muligheder.

Til- og afgang

Afgang fra boligerne: Hørsholm Kommune har siden begyndelsen af 2022 og indtil udgangen af november måned i år efter visitation modtaget 262 personer til midlertidig indkvartering. Der er med udgangen af november måned indkvarteret ca. 100 personer i kommunens midlertidige indkvarteringer, og der har således været en afgang fra de midlertidige indkvarteringer på ca. 160 personer i den samlede (3,75-årige) periode svarende til i gennemsnit godt 40 personer årligt.

Der har i høj grad været tale om familier, som jo er karakteriseret ved, at flere personer bebor den samme bolig. Det betyder, at når nogen får tildelt en permanent bolig, f.eks. ved kommunal anvisning, fraflytter der en familie bestående af flere personer.

Når der i højere grad er tale om husstande af enlige personer, vil færre borgere flytte væk, hver gang der tilbydes en permanent bolig. Der skal således betydeligt flere boliger til at boligplacere en population af enlige, end der skal til for at boligplacere det samme antal personer, der er sammensat af familier.

Ud over sammensætningen af persongruppen har antallet af boliger til anvisning selvfølgelig også betydning. Siden udbruddet af krigen i Ukraine er kommunens kriterier for boligsocial anvisning ændret, så flere boliger går til borgere på

herberger og kvindekrisecentre og lignende, mens færre boliger går til andre – herunder til flygtninge og borgere på akutboliglisten i øvrigt.

Endvidere har udlændinges betalingsevne betydning. En husstand bestående af et par med to lønindkomster kan betale en dyrere bolig, end en enkelt udlænding i beskæftigelse kan. Når der er flere enlige, vil der alt andet lige være færre husstande med tilstrækkelig betalingsevne til den typiske lejebolig. Det har betydning, at DAB/HAB ikke har så mange små og billige boliger i deres boligmasse, og de få, der er, bliver sjældent ledige til fordeling til kommunen.

Det samme kan man sige om husstandssammensætning ift. mulighederne for at betale lejen på det private boligmarked. Dette svarer til administrationens erfaringer, som er, at enlige udlændinge opholder sig længere i kommunens midlertidige indkvartering, fordi der i ringere grad er relevante boliger til dem i den permanente boligmasse.

Samlet set må der derfor forventes et noget lavere fraflytningstempo end i tidligere år. Administrationen planlægger efter, at tempoet i afgang til permanent bolig i den kommende tid vil være det halve af det observerede i de seneste år, dvs. omkring 20 personer i 2026.

Tilgang til boligerne: Hørsholm Kommune forventer at skulle indkvartere op til 45 nye ukrainere i den kommende tid. Længden af ”den kommende tid” er ukendt, men man må forstå myndighedernes udmeldinger sådan, at der er større pres på systemet end sædvanligt. Derfor forventer administrationen, at tilgangen af de 45 ukrainere kan finde sted i et større tempo end sædvanligt. Det kan være i løbet af et halvt år eller evt. blot nogle måneder.

Tidligere har administrationen kunnet balancere boligkapaciteten mellem ind- og udflytning af de midlertidige boliger fordi der dels er gået god tid mellem visiteringer fra Udlændinge-styrelsen, og dels har visiteringerne været familier.

Nettobehov: Det kan antages, at der visiteres og modtages 40 personer i løbet af de første 6 måneder af 2026, og at der i samme 6 måneder fraflytter 10 personer til anden (permanent) bolig. Derved (og ved jævn ind- og udflytning) overskrides den nuværende, midlertidige boligkapacitet med ca. 30 personer efter 6 måneder. I den første måned vil merbehovet være indkvartering til 5 personer, den næste måned 10 personer og i den sjette måned 30 personer.

Denne beregningsforudsætning giver et indkvarteringsbehov på i alt 105 ”personmåneder” i første halvår, hvilket med indkvartering på hotel vil udløse udgifter på ca. 2,6 mio. kr. Hertil kommer forplejning, som kan organiseres på forskellige måder. Der kan anslås udgifter til forplejning ifm. indkvartering på hotel på ca. 1 mio. kr.

En alternativ forudsætning for tilgangen kan være, at de 40 personer i stedet indflytter jævnt i løbet af 12 måneder, dvs. 20 i det første halvår, og at der afgår 20 personer jævnt på et år, dvs. 10 på første halvår.

I et sådant scenarie vil der være underkapacitet svarende til 10 personer efter et halvt år og en indkvartering på i alt 35 ”personmåneder”, hvilket kan koste hoteludgifter på ca. 0,9 mio. kr. ekskl. forplejning.

Til begge scenarier skal i princippet tillægges udgifter til indkvartering af de fire udlændinge, der allerede er visiteret, men ikke ankommet.

Akutindkvartering

Der er forskellige muligheder for indkvartering på helt kort sigt, f.eks. herunder hotel, korttidsleje eller leje i en længere periode af privat indkvartering, almene boliger som boligforeninger er villige til at stille til rådighed.

Hoteller er meget dyrt at bringe i anvendelse, både i almindelighed og ikke mindst lige nu pga. højsæson i julen. Til eksempel vil indkvartering på et konkret hotel i nærområdet af fire flygtninge i perioden fra den 15/12 – 15/1 koste over kr. 100.000 uden forplejning.

Herudover ved administrationen af erfaring fra den seneste flygtningestrøm af syrere, at det skaber ekstra udfordringer i samarbejdet mellem flygtninge og administrationens integrationsopgave i form af f.eks. øget kørsel og tidsforbrug, når der skal føres tilsyn med ukrainernes ve og vel samtidig med, at integrationsteamet arbejder målrettet på, at ukrainerne kommer i arbejde så hurtigt som muligt.

En anden mulighed kan være midlertidig leje af private boliger – f.eks. gennem Airbnb. Ifølge opslag på Airbnb's hjemmeside vil omkostninger for leje pr. måned ligge på kr. 775-1495 pr. nat i en bolig, der kan huse op til fire personer, dvs. i omegnen af 8-15.000 kr. om måneden pr. person.

Airbnb er en dyr løsning, om end ikke så dyr som hotel, løsningen er administrativt meget tung. Tidligere erfaringer fra samarbejdet med private udlejere er, at det her er yderst vanskeligt at afstemme forventninger om bl.a. udlejers boligs tilstand ved ind- og fraflytning samt hvis lejerne udviser en urolig adfærd, larmer eller andet. Noget lignende kan anføres i relation til anden fremleje hos private.

Administrationen er i dialog med Hørsholm Almene Boligforening (HAB/DAB) om mulighederne for at benytte boligforeningens boliger til midlertidig indkvartering af ukrainere. Der skulle være tale om en midlertidig ordning gældende boliger, der i øvrigt ikke er mulige at fordele til andre på kommunens akutboligliste og som derfor returneres til boligselskabet til udlejning. En sådan løsning beror på drøftelser i de beboerdemokratiske organer. Administrationen nærer ikke store forhåbninger om sådanne muligheder på kort sigt.

Administrationen er desuden opmærksom på, at en del af de midlertidige pladser på Louiselund ikke benyttes, og vil i samarbejde med Hørsholm Almene Boligforening (HAB/DAB) vurdere, om pladserne er egnede til midlertidig indkvartering – evt. i en periode frem til etablering af pavilloner har fundet sted.

Boligsociale kriterier (akutboliglisten)

Det er beskrevet ovenfor, at kommunens kriterier for boligsocial anvisning ændret, så flere boliger går til borgere på herberger og kvindekrisecentre og lignende, mens færre boliger går til andre – herunder til flygtninge og borgere på akutboliglisten i øvrigt. Man kan på denne baggrund overveje at ændre kriterierne, så flygtninge rykkes længere frem i køen. Det kan evt. være i en midlertidig periode på f.eks. et par år.

Dog skal man være opmærksom på, at kun få af boligerne til anvisning passer til en enlig flygtninges økonomi, så der er nogen sandsynlighed for, at en ændring og opprioritering af flygtninge ikke vil have den store betydning, når man ser på de aktuelle flygtninges familiesammensætning i forhold til de faktiske boliger til rådighed.

Om midlertidige indkvarteringsmuligheder (inkl. forventede udgifter og tidshorisont)

Stadionalle 8 (Pedelboligen ved Vallerødskolen)

Ejendommen har stået tom i længere tid og kan huse ca. 8 personer. Den er indrettet med køkken, toilet og værelser. Der har været vandskade i ejendommen, der har medført skimmelsvamp. På den baggrund er der på det seneste gennemført en skimmelsanering og en mindre renovering af ejendommen for ca. 300.000 kr. Ejendommen er indflytningsklar pr. 15. december 2025. Såfremt ejendommen ikke skal huse ukrainske flygtninge, kan den her efter den netop afsluttede renovering også anvendes til andre formål.

Pavilloner - udvidelse af eksisterende kapacitet

PT undersøger muligheden for at bygge 1. sal på de eksisterende pavilloner på Ådalsvej med 34 værelser og kan således huse 34 enlige ukrainske flygtninge. Prisen for disse pavilloner vil være ca. 2.1 mio for montage og demontage og den månedlige leje vil være ca. 140.000. Der er igangsat en jordbundsundersøgelse for en bekræftelse af om undergrunden kan holde til en ekstra etage.

Det undersøges også, om det er muligt at sætte pavilloner op på den modsatte side af Ådalsvej i to etager. Administrationen afventer opstalt og pris på den alternative placering.

Der kan trækkes forsyning fra rådhusbygningen til pavillonerne. Omkostninger til forsyning er pt. ikke er fastsat.

Vi forventer, at pavilloner kan opsættes og være klar indenfor maks. 6 måneder.

Administrationen har undersøgt en række andre kommunale ejendomme og vurderet, at det vil være vanskeligt at muliggøres indkvartering (se bilag).

Økonomi/personale

Nettoudgifterne efter flygtningens egenbetaling kan delvist dækkes ved de månedlige grundtilskud, staten udbetaler pr. flygtning til kommunen.

Der kan blive behov for yderligere bemanning omkring de midlertidige indkvarteringer, idet den løbende drift og de mange indflytninger, rokeringsbehov, arbejde med bomiljø og konfliktløsning osv. er et stort arbejde, der nu bliver større.

Beslutning Økonomiudvalget den 15-12-2025

- 1) Tiltrådt med den bemærkning, at pedelboligen alene kan anvendes til midlertidig indkvartering af fordrevne ukrainere i en periode på maksimalt 6 måneder.
- 2) Ikke tiltrådt.
- 3) Tiltrådt
- 4) Tiltrådt

Økonomiudvalget ønsker, at administrationen udarbejder et samlet oplæg for en langsigtet strategi for genhusning af både flygtninge og daginstitutioner. Oplægget, der skal tage udgangspunkt i Kokkedal Vest, skal både belyse hvad der reelt kan lade sig gøre og de økonomiske forhold for de forskellige muligheder.

Bilag

Orientering om visitering af fordrevne fra Ukraine i forbindelse med jul og nytår 2025

Bilag 1 Indkvartering af Ukrainske Flygtninge (1)

Fraværende Jesper Sperling (V), Thorkild Gruelund (Q)

Punkt 2: Underskriftsark

25/106

Sagens forløb:

ØU

Fraværende Jesper Sperling (V), Thorkild Gruelund (Q)