

# REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2021 d. 25-10-2018

**Mødedato** Torsdag d. 25. oktober 2018 kl. 08:15

**Mødested** Mødelokale D1

**Mødedeltagere** Niels Lundshøj (A), Annette Wiencken (V), Marcus Guldager (A), Maj Allin Thorup (C), Kristian N. Jensen (V)

## Indholdsfortegnelse

Ansøgning om at blive privat daginstitution (Børnehuset Smølferne).....	3
Helhed i specialområdet (den nye skole) og integreret indskoling og skolefritidsordning på Usserød	6
Pulje til køb af computer til skolebrug.....	8
Røgfri skoletid i Hørsholm.....	9
Orientering om årsstatistik over ankeafgørelser.....	12
Ny driftsoverenskomst for den selvejende daginstitution Løvehuset.....	14
2019 - Mødekalender for politiske udvalg.....	15
Meddelelser.....	17

# Punkt 1: Ansøgning om at blive privat daginstitution (Børnehuset Smølferne)

18/10194

## Baggrund

Hørsholm Kommune har modtaget en ansøgning fra Børnehuset Smølferne ApS om at blive godkendt til at drive en privat daginstitution i Hørsholm Kommune.

Børnehuset Smølferne er i dag en privat daginstitution i Fredensborg Kommune. Institutionen ønsker at flytte til lokaler i Hørsholm Kommune og søger derfor om godkendelse af Kommunalbestyrelsen i Hørsholm.

For at blive godkendt som privat daginstitution, skal ansøger opfylde de betingelser, som fremgår af Hørsholm Kommunes gældende godkendelseskriterier for private leverandørers oprettelse af dagtilbud i Hørsholm Kommune (bilag B).

## Forslag

Administrationen anbefaler, at Børne- og Skoleudvalget

- indstiller over for Økonomiudvalget at træffe beslutning om størrelsen af driftsgarantien
- indstiller over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende Børnehuset Smølferne ApS som privat daginstitution i Hørsholm Kommune pr. 1. december 2018

## Sagsfremstilling

Jf. dagtilbudsloven (LBK nr. 748 af 20/06/2016) §§19 og 20 skal en Kommunalbestyrelse godkende en ansøgning om at blive privat daginstitution, hvis den private leverandør opfylder lovgivningen på dagtilbudsområdet samt opfylder kommunens godkendelseskriterier.

Administrationen har 30. juli 2018 modtaget en ansøgning fra Børnehuset Smølferne ApS v/Ziad El-Abdallah og Zeynb El-Faour om at blive privat leverandør af dagtilbud i Hørsholm Kommune. Forud for modtagelsen af ansøgningen og efter modtagelsen har administrationen været i dialog med ansøger og har givet vejledning og bistand til ansøger.

Børnehuset Smølferne har indledningsvist kort beskrevet deres vision for at flytte institutionen til Ådalsparken i Hørsholm Kommune (bilag 15).

Derudover har Børnehuset Smølferne oplyst administrationen om tankerne for den nuværende placering i Nivå. Aktiviteter ved den nuværende placering vil få sit eget cvr. nr. og vil derfor ikke have indflydelse på Børnehuset Smølfernes budget i Hørsholm. Deres vision og planer for aktiviteter på matriklen i Nivå forventes at blive fremlagt for Hørsholm og Fredensborg Kommune på et senere tidspunkt.

Administrationen har behandlet ansøgningen (bilag A) i forhold til de 52 punkter, som fremgår af Hørsholm Kommunes godkendelseskriterier (bilag B). Alle 52 punkter er punktvis gennemgået i bilag C.

Administrationen vurderer, at Børnehuset Smølfernes ansøgning i tilstrækkelig grad opfylder Hørsholm Kommunes godkendelseskriterier.

I det følgende er der samlet op på de enkelte punkter, hvor administrationen har særlige bemærkninger til ansøgningen:

### Lovgivning og standarder på området

Godkendelsen af Børnehuset Smølferne er under forudsætning af, at lokalerne bliver godkendt af myndighederne i Hørsholm Kommune forud for ibrugtagning.

### Personale/medarbejdere

Det bemærkes, at Børnehuset Smølferne ud fra Budget 2019 (bilag 20) har en højere barn pr. voksen faktor end Hørsholm Kommune både i vuggestue og børnehave.

**Barn/voksen,  
vuggestue**

**Barn/voksen,  
børnehave**

Hørsholm Kommune	4,64	9,28
Børnehuset Smølferne, pædagogisk ledelse er medtaget som pædagogisk personale	5,24	10,47

Derudover bemærkes, at fordelingen af pædagoger og pædagogmedhjælpere er under niveau i forhold til ressourcetildelingen (serviceniveauet) i Hørsholm Kommune.

	Pct. andel, pædagoger	Pct. andel, medhjælpere
Hørsholm Kommune	53	47
Børnehuset Smølferne, pædagogisk ledelse er medtaget som pædagogisk personale	42	58

Administrationen indskærper, at andelen af pædagoger øges, samt at barn pr. voksen faktoren mindskes i forbindelse med opstart af nye børn, og at det løbende dokumenteres.

Administrationen er desuden blevet orienteret om, at ejer Ziad El-Abdallah er påbegyndt pædagoguddannelsen som merituddannelse, samt at Børnehuset Smølferne er i kontakt med Metropol, da ledelsen forventer at gå i gang med en diplomuddannelse i ledelse.

#### Sikkerhedsstillelse og økonomi

Børnehuset Smølferne har indbetalt depositum på kr. 30.000 til Hørsholm Kommune. Midlerne vil blive udbetalt til Børnehuset Smølferne, når der er truffet afgørelse om godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Børnehuset Smølferne ønsker at stille med en driftsgaranti svarende til én måneders drift i stedet for tre måneders drift, som ellers fremgår af godkendelseskriterierne (punkt 50).

Kommunalbestyrelsen godkendte senest i 2011 private leverandører på dagtilbudsområdet. I den forbindelse gav Kommunalbestyrelsen tilsagn om, at fire daværende selvejende institutioner skulle stille en driftsgaranti svarende til 1½ måned drift af en gennemsnitlig institution med henblik på at sikre kommunens forsyningsforpligtigelse i tilfælde af den private institutions ophør.

Administrationen gør opmærksom på, at revisor har påpeget mangelfuld bilagsmateriale og manglende funktionsadskillelse (bilag 17) herunder ”ingen eller begrænsede muligheder for at opdage fejl, der er opstået som følge af, at samme person bestrider såvel udførende som kontrollerende funktion”. Herudover bemærker administrationen, at overskud fra regnskabsåret 2017 overgår til regnskabsåret 2018.

I forlængelse heraf forventer Hørsholm Kommune, at Børnehuset Smølferne udviser økonomisk hæderlighed og har god skik omkring budget og regnskab.

#### Videre proces

Administrationen vil holde møde med Børnehuset Smølferne efter den politiske behandling for videre vejledning.

Endelig gør administrationen opmærksom på, at det er Kommunalbestyrelsen, som fastsætter godkendelseskriterierne for private leverandører, og at ved ændringer af Hørsholm Kommunes godkendelseskriterier, er alle private daginstitutioner forpligtet til at efterleve disse senest seks måneder efter offentliggørelse af de nye kriterier.

De gældende godkendelseskriterier for private leverandører er fra 2005 og forventes at blive justeret, sådan at de i højere grad afspejler gældende lov og praksis på området. Børnehuset Smølferne ApS er blevet informeret herom.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018**

Børne- og Skoleudvalget

- Indstiller overfor Økonomiudvalget at fastholde en driftsgaranti på tre måneder
- Indstiller over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende Børnehuset Smølferne ApS som privat daginstitution i Hørsholm Kommune pr. 1. december 2018 under forudsætning af:
  - o at lokalerne godkendes af Hørsholm Kommune

o at serviceniveauet følger Hørsholm Kommunes fra daginstitutionens start 1. december 2018  
o at institutionen kan dokumentere funktionsadskillelse og udviser økonomisk hæderlighed og god skik omkring budget og regnskab jf. revisors bemærkninger.

## **Bilag**

Bilag A - Ansøgning om godkendelse til etablering af privat daginstitution i Hørsholm Kommune

Bilag B - Godkendelseskriterier for oprettelse af private daginstitutioner

Bilag 1 - Børnemiljøvurdering

Bilag 2 - Køkkenkampagne

Bilag 3 - Transport af børn

Bilag 4 - Vedtægt

Bilag 5 - Pædagogiske læreplaner

Bilag 6 - Børne- og ungepolitik

Bilag 7 - Arbejdsplan for sprogstimulering

Bilag 8 - Sundhedsstyrelsens vejledning

Bilag 9 - Kostpolitik

Bilag 10 - Kvalitet i dagtilbud

Bilag 11 - Kompetencer og uddannelser

Bilag 12 - APV Daginstitutioner

Bilag 13 - Forsikringsoversigt

Bilag 14 - Sikkerhedsinstrukser vedr. sovebørn

Bilag 15 - Smølfernes vision i Hørsholm Kommune

Bilag 16 - Årsrapport 2017, Børnehuset Smølferne ApS (fra CVR.dk)

Bilag 17 - Revisionsprotokollat vedr. regnskabsåret 2017

Bilag 18 - Ledelsens regnskabserklæring vedr. årsrapporten for 2017

Bilag 19 - Generalforsamlingsreferat

Bilag 20 - Budget 2019

Bilag C - Punktvis gennemgang af ansøgningen

## **Punkt 2: Helhed i specialområdet (den nye skole) og integreret indskoling og skolefritidsordning på Usserød Skole**

18/16785

### **Baggrund**

Med dette dagsordenspunkt orienteres Børne- og Skoleudvalget om udviklingen i projektet Helhed i specialområdet – den nye skole, samt om etableringen af en integreret indskoling og skolefritidsordning (SFO) på Usserød Skole. Desuden lægges der op til at træffe beslutning om at nedrive Slusen, samt at godkende anlægsprojekterne. På udvalgsmødet vil der blive orienteret yderligere om anlægsprojekterne.

I forbindelse med Velfærd frem for mursten – en aktiv investerings- og udviklingsstrategi – har Børne- og Skoleudvalget 24. maj 2018 truffet en principbeslutning om at placere et samlet, bydækkende specialtilbud i den nuværende bygning til SFO for 0.-3. klasse på Usserød Skole og igangsætte en proces for indretning. Som en konsekvens heraf er der endvidere truffet beslutning om at igangsætte en proces for indretning af SFO integreret i indskolingen på Usserød Skole, samt afklare omkostninger forbundet med begge projekter.

### **Forslag**

Administrationen anbefaler, at Børne- og Skoleudvalget

- tager orienteringen om processen med at etablere den nye skole til efterretning
- tager orienteringen om processen med at etablere en integreret indskoling og SFO på Usserød Skole til efterretning
- indstiller over for Økonomiudvalget at beslutte at nedrive Slusen
- indstiller over for Økonomiudvalget, at godkende anlægsprojektet for den nye skole og anlægsprojektet for en integreret indskoling og SFO på Usserød Skole

### **Sagsfremstilling**

#### Etablering af den nye skole

Den involverende proces med medarbejdere og forældre fra Hjørnehuset, Slusen, Oasen og A-huset er sat i gang. Denne proces faciliteres i samarbejde med en ekstern rådgiver. Der er afholdt indledende workshops og oplæg med fokus på samarbejdet mellem medarbejdere, videreudvikling af det pædagogiske grundlag og afstemning af både medarbejderen og forældres forventninger til den nye skole.

Administrationen har desuden undersøgt, hvad der bygningsmæssigt skal til for at etablere et samlet specialtilbud i SFO-bygningen og i de udendørs rammer, samt beregnet omkostninger forbundet med dette. Dette er første skridt i forhold til at etablere de fysiske rammer for den nye skole. Tilpasningen af de fysiske rammer ude og inde sker med inddragelse af brugerne.

Som udgangspunkt er det administrationens vurdering, at de indvendige rammer i bygningen med små og større rum tilgodeser børnegruppens behov. Derfor vurderer administrationen, at de indvendige rammer til den nye skole kun kræver en mindre bygningsmæssig tilpasning f.eks. i form af reparationer, maling, netværksetablering og brandsikkerhedsinstallationer mv.

Der skal desuden skabes et større sammenhængende udeareal til den nye skole. Dette kan gøres ved at flytte den nuværende adgangsvej, nedrive Slusen og flytte de nuværende pedelfaciliteter. Tilpasningen af udearealerne vil imødekomme muligheden for skabe et differentieret udeområde, der kan indrettes med plads til både leg og læring.

#### Etablering af en integreret indskoling og SFO på Usserød Skole

Den involverende proces med ledelse og medarbejderrepræsentanter fra Usserød Skole og SFO er afsluttet. På baggrund af denne proces har ekstern rådgiver efterfølgende udarbejdet et dispositionsforslag og præsenteret forslaget for den nvalgte bestyrelse på Usserød Skole. Fra bestyrelsen var der stor interesse og opbakning til forslaget.

I dispositionsforslaget lægges op til indvendige tilpasninger, blandt andet i forhold til at etablere flexrum til gruppearbejde, der samtidig kan fungere som base for maj-børn og etablere et caféområde med køkkenfaciliteter, der vil blive SFO'ens primære samlingssted. Forslaget tager desuden udgangspunkt i et designkoncept, hvor der tænkes i "Huse" og "Landskaber", der henholdsvis skaber rum-i-rummet til forskellige aktiviteter og skaber opholdsflader i de store fællesarealer.

Udvendigt lægges op til en opgradering af arealerne med en ny naturlegeplads med bålplads og bærbuske, der kan skabe sammenhæng til det kommende caféområde, en re-etablering af belægningen i skolegården og en etablering af legestationer rundt om skolens sydligste del. Derudover foreslås en omorganisering af cykelparkeringen, så der frigives plads til et opbevaringsskur.

#### Realisering

Det forventes, at projekterne kan realiseres i foråret 2019, således at de nye rammer er klar til ibrugtagning medio 2019.

#### Nedrivning af Slusen

Det er administrationens anbefaling, at Slusen rives ned, og at grunden etableres som en del af udearealet til den nye skole. I foråret 2018 blev der i forbindelse med et ordinært bygningstilsyn på Usserød Skole konstateret skimmelsvamp i bl.a. Slusen, og det vurderes hensigtsmæssigt at nedrive bygningen, da der på grund af højtstående grundvand kan opstå skimmelsvamp igen. Udgiften til at rive Slusen ned og klargøre de udendørs arealer til den nye skole indgår i det samlede økonomiske estimat.

#### Det videre forløb

Administrationen vil sammen med brugerne og eksterne rådgivere gå videre med processen. Børne- og Skoleudvalget vil løbende blive orienteret om udviklingen.

### **Økonomi/personale**

At etablere den nye skole og en integreret indskoling og SFO på Usserød Skole er en del af Budgetaftalen for 2019-2022. Til begge projekter er der samlet set afsat i alt 14,0 mio. kr.

Det forventes, at ca. 40 % af de afsatte midler bruges på etablering af Helhed i specialområdet (den nye skole) og ca. 60 % af de afsatte midler bruges på etablering af en integreret indskoling og SFO på Usserød Skole

### **Sagens tidligere behandling**

Der er løbende gennem de sidste år blevet orienteret og truffet politiske beslutninger om projekterne.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018**

Børne- og Skoleudvalget:

- Tog orienteringen om processen med at etablere en integreret indskoling og SFO på Usserød Skole til efterretning
- Indstiller over for Økonomiudvalget at beslutte at nedrive Slusen
- Indstiller over for Økonomiudvalget at godkende anlægsprojektet for en integreret indskoling og SFO på Usserød Skole

Anlægsprojektet for den nye skole vil blive fremlagt for Børne- og Skoleudvalget på udvalgsmødet i november 2018 med henblik på at indstille til godkendelse over for Økonomiudvalget.

## Punkt 3: Pulje til køb af computer til skolebrug

18/16145

### Baggrund

Med dette dagsordenpunkt fremlægges et forslag til ændret håndtering af puljen, der er afsat til at give økonomisk trængte familier mulighed for at søge om tilskud til at købe en computer til deres børn i 8. og 9. klasse.

### Forslag

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget beslutter en ændret håndtering af den afsatte pulje.

### Sagsfremstilling

Hørsholm Kommune ønsker at integrere it i læringsmiljøet på skolerne for alle elever. Dette var et vigtigt led i realiseringen af folkeskolereformen og Fremtidens skole i Hørsholm.

I forbindelse med vedtagelsen af ”Mediestrategi for folkeskolerne i Hørsholm 2014-2018” blev det besluttet, at alle elever fra 1. klasse til og med 7. klasse får udlånt en digital device (ipad eller chromebook) af skolen til brug hjemme og i skolen, mens elever i 8. og 9. klasse skal medbringe deres eget digitale redskab (Bring your own device). I den forbindelse blev der samtidig etableret en pulje på 200.000 kr. årligt, som mindre bemidlede familier kan søge om tilskud fra til at købe en computer til deres barn i 8. og 9. klasse.

Retningslinjen for brug af puljen er, at familier som af økonomiske grunde ikke har mulighed for at anskaffe en computer til deres barn, kan søge om 5.000 kr. til køb af en bærbar computer. Bevillingen er foregået i administrationen og efter aftale med skolens ledelse. Det er sket ud fra en vurdering af familiens samlede økonomiske situation.

De seneste fire skoleår har kun få familier ansøgt puljen, og dem, der har søgt, har typisk fået maksimumbeløbet på 5.000 kr. I indeværende skoleår har administrationen indtil videre modtaget godt 20 ansøgninger, og der er ved starten af oktober måned 2018 blevet udbetalt over 75.000 kr. i tilskud til køb af computer. Flere ansøgninger er kommet fra flygtningefamilier på integrationsydelse, men også fra familier, hvor begge forældre har job.

Prisen på bærbare computere er samtidig faldet støt siden mediestrategien blev vedtaget for 4 år siden, og administrationen vurderer, at ca. 2.000 kr. vil være et rimeligt tilskud til køb af en computer/chromebook.

På den baggrund er udarbejdet to forslag til ændret håndtering af puljen.

#### Forslag A:

At elever i 8. og 9. klasse, der ikke har mulighed for at få en computer med hjemmefra, kan låne en chromebook af skolen, som de i perioden kan benytte både i skolen og derhjemme.

#### Forslag B:

At nedsætte tilskudsbeløbet til køb af en computer til elever i 8. og 9. klasse til 2.000 kr. Kriteriet for at komme i betragtning til tilskudsbeløbet foreslås samtidig at være en samlet husstandsindkomst på under 400.000 kr.

De to forslag kan fungere samtidigt, sådan at det er op til den enkelte familie, hvilken løsning de vælger.

### Økonomi/personale

De midler, som hidtil har været uforbrugte i puljen, har været anvendt til at styrke digitaliseringen på skolerne ved køb af fagportaler, lånecomputere mv. Det samme vil ske fremadrettet.

### Kommunikation

Administrationen vil oplyse skolerne om Børne- og Skoleudvalgets beslutning samt informere forældre herom på Skoleintra.

### Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018

Børne- og Skoleudvalget besluttede en ændret håndtering af den afsatte pulje til indkøb af computere.

Børne- og Skoleudvalget besluttede, at det skal være muligt for forældre selv at vælge mellem:

- At låne en chromebook af skolen
- At søge om tilskud på op til 2.500 kr. til køb af en computer ved en samlet årlig husstandsindkomst på under 400.000 kr.

## Punkt 4: Røgfri skoletid i Hørsholm

18/8895

### Baggrund

På udvalgs mødet d. 24. maj 2018 drøftede Sundhedsudvalget mulighederne for at indføre Røgfri Skoletid på skolerne. Sundhedsudvalget besluttede, at sende forslaget videre til drøftelse i Børne- og Skoleudvalget, idet Sundhedsudvalget samtidig bad administrationen om en nærmere redegørelse af eventuelle juridiske udfordringer forbundet med at indføre forslaget.

Sagen behandles ligeledes i Sundhedsudvalget d. 25. oktober 2018.

### Forslag

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget:

- Drøfter røgfri skoletid
- Beslutter at sende forslaget til udtalelse i de fire skolebestyrelser.
- Genoptager sagen i november og på baggrund af de indhentede udtalelser fra skolebestyrelserne træffer beslutning om eventuel indførelse af røgfri skoletid på de kommunale skoler, samt indstiller sagen til behandling i Økonomiudvalget og godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Administrationen anbefaler, at Sundhedsudvalget:

- Tager orienteringen om den planlagte proces på Børne- og Skoleudvalgets område til efterretning (se ovenfor)
- Indstiller overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at beslutte røgfri skoletid i Hørsholm (Økonomiudvalget forventes at behandle sagen på udvalgs mødet 6. december 2018. Til dette møde vil tilsvarende tilgå en indstilling fra Børne- og Skoleudvalget).

### Sagsfremstilling

Tobaksrygning er den enkeltstående livsstilsfaktor, der har størst negativ indflydelse på vores sundhed og er medvirkende årsag til langvarig sygdom og død.

På trods af at det i Danmark er ulovligt at sælge tobak til børn og unge under 18 år, begynder de fleste, der ryger, at ryge som mindreårige. Jo tidligere man begynder at ryge, jo større er risikoen for, at man bliver afhængig og får svært ved at stoppe igen.

Vidensråd for Forebyggelse udkom i april 2018 med en rapport, der kortlægger hvilken form for forebyggelsesindsatser mod rygning blandt børn og unge, der virker. Heraf fremgår følgende:

- De fleste rygere er begyndt som mindreårige
- Kun 9% af danske rygere er begyndt efter 20-årsalderen
- Hver dag begynder 40 danske børn og unge under 18 år at ryge
- Halvdelen af de børn og unge, som fortsætter med at ryge, vil dø ca. ti år før tid
- Tidlig debut fører til øget afhængighed, stor risiko for at blive dagligryger som voksen samt øget risiko for fysisk sygdom og tidlig død
- Danmark har fem gange så høj andel af 16-24-årige dagligrygere som Norge.

Af rapporten fremgår det også, at der er stærk til moderat evidens for, at følgende forebyggelsestiltag forebygger rygestart blandt børn og unge:

- Høj pris på tobak
- Røgfri hjem
- Flerstrengede indsatser i skolen
- Reklameforbud
- Forebyggelseskampagner
- Håndhævet forbud mod salg af tobak til mindreårige
- Håndhævet rygeforbud på skolens matrikel (gerne udvidet til røgfri skoletid)
- Ung til ung-indsatser

Tal fra Den Nationale Sundhedsprofil viser, at andelen af 16-24 årige i Region Hovedstaden, der ryger dagligt er steget fra 12,6 pct. i 2013 til 16,1 pct. i 2017.

For Hørsholm Kommunes vedkommende viser den seneste sundhedsprofil, at der i den yngste aldersgruppe af 16-34 årige er ca. 400 dagligrygere og at ca. 600 personer, svarende til 15,7 pct., er lejlighedsrygere.

Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden har i juni 2018 udgivet helt nye tal fra den landsdækkende Røgfri Fremtids Ungeundersøgelse 2017, der viser, at blandt alle de 14-19-årige, der begynder at ryge, var mere end hver tredje begyndt at ryge mindst en gang om ugen, da de var fyldt 15 år. Undersøgelsen viser også at blandt de 14-19-årige, der ryger dagligt, røg 15 pct. for første gang i skoletiden. 33 pct. af dagligrygerne svarer desuden, at årsagen til at de selv begyndte at ryge er, at mange i omgangskredsen ryger.

#### *Røgfri skoletid*

Røgfri skoletid betyder helt konkret, at elever, og i nogle kommuner også medarbejderne, ikke må ryge i skole-/arbejdstiden. Hverken på eller uden for skolens område og heller ikke i frikvartererne. I en dansk kontekst er røgfri skoletid en forholdsvis ny indsats. Tiltaget er en naturlig udvidelse af håndhævet rygeforbud på skolens matrikel, som, der er evidens for, har effekt. Der er mange gode begrundelser for at indføre røgfri skoletid, herunder at børn og unge ikke udsættes for røg i løbet af skoledagen, og at rygning på den måde bliver en mindre naturlig del af deres hverdag.

Forebyggelsesindsatsen røgfri skoletid beskrives af flere aktører, som værende en af de indsatser, der har effekt i forhold til at forebygge, at unge begynder at ryge:

Ø Forebyggelsespakken for tobak, som udkom i en opdateret version i 2018, anbefaler, at kommunen indfører røgfri skoletid på de kommunale skoler som en forebyggelsesindsats på grundniveau. Det anbefales også, at røgfri skoletid kobles med forebyggende undervisning i udskoling samt i forældresamarbejde, samt at kommunen samarbejder med private skoler i kommunen om at indføre røgfri skoletid. Forebyggelsespakken anbefaler også, at kommunen, som en forebyggelsesindsats på grundniveau, indfører røgfri arbejdstid, hvor ingen kommunale medarbejdere må ryge i arbejdstiden.

Ø Vidensråd for Forebyggelse skriver i deres rapport om rygeforebyggelse, at røgfri skoletid kan medvirke til at denormalisere rygning og være medvirkende til, at cigaretter bliver en mindre naturlig del af unges hverdag og derigennem forebygge rygestart.

Ø KL anbefaler i det seneste forebyggelsesudspil fra januar 2018, at kommunen tager stilling til at indføre røgfri skoletid for elever på alle kommunens grundskoler, så røgfrihed gælder i hele skoletiden også uden for skolens matrikel. Anbefalingen er en del af KL's anbefalinger under det pejlemærke, der skal understøtte, at flere skal vælge et røgfrit liv, og at ingen børn og unge skal begynde at ryge.

Ø Kræftens Bekæmpelse og TrygFonden samarbejder i partnerskabet Røgfri Fremtid om en fælles vision om et røgfrit Danmark i 2030. En ny røgfri norm, hvor tobak ikke er synligt, attraktivt eller lettilgængeligt, skal understøtte, at vi får et samfund, hvor ingen børn og unge ryger, og hvor færre end fem procent af den voksne befolkning ryger. På den baggrund anbefaler Røgfri Fremtid, at kommunen tager ansvar for, at kommunens skoler bliver røgfri.

#### *Erfaringer fra andre lande og kommuner*

I Norge blev røgfri skoletid indført i 2014 og der er i dag røgfri skoletid på alle skoler. I Sverige har en stor del af kommunerne indført røgfri skoletid. Flere kommuner i Danmark har allerede indført røgfri skoletid. Som eksempler kan nævnes kommunerne:

- Nykøbing Falster (siden 2012)
- Ålborg (siden 2012)
- Randers (siden 2016)
- Gladsaxe (siden 2017)
- Syddjurs (siden 2017)
- Holstebro (siden 2018)
- Favrskov (siden 2018)
- Københavns Kommune (siden 2018).

Alle folkeskoler i Odense skal desuden have indført røgfri skoletid inden skolestart 2019.

#### *Nuværende praksis i Hørsholm*

I Hørsholm Kommune er det ikke tilladt for hverken elever eller medarbejdere at ryge på skolens matrikel i skoletiden. De ældste elever har imidlertid mulighed for at bevæge sig uden for skolens matrikel i skoletiden, og i den situation er der ikke klare retningslinjer for rygning på tværs af skolerne.

Det er den enkelte skole og skolebestyrelse, som sætter rammerne for rygning i skoletiden.

Tilbage meldingen fra skolerne er, at der i varierende grad er taget stilling til røgfri skoletid eller grader heraf. Fx må eleverne på én skole forlade skolen om fredagen, og der er ikke et forbud mod rygning, når de bevæger sig uden for skolens matrikel. En anden skole melder, at eleverne i princippet ikke må ryge i skoletiden, men da eleverne har udgangstilladelse kan skolen i praksis ikke kontrollere, om de ryger, når de er væk fra skolen i et frikvarter. En tredje skole melder om røgfri skoletid, og hvis eleverne mod forventning ryger, når de har udgangstilladelse, så kontakter skolen forældrene.

#### *Afdækning af de juridiske overvejelser forbundet med røgfri skoletid*

Rent juridisk fungerer røgfri skoletid som andre ordensregler og politikker på skolen, og overtrædelser håndteres efter det almindelige sanktionssystem. Det betyder, at første skridt i de fleste situationer vil være en samtale med eleven og eventuel inddragelse af forældrene.

Der ses således ikke at være særlige juridiske udfordringer ved at indføre røgfri skoletid.

Hvor effektivt rygeforbuddet kan håndhæves, afhænger af, hvordan det implementeres på skolerne. Hvis det er tilladt for eleverne at forlade skolens område i skoletiden (frikvartererne), er det i sagens natur sværere at håndhæve rygeforbuddet, end hvis eleverne ikke må forlade skolens område.

Juridisk er der ikke noget til hinder for nogen af modellerne. Administrationen har indhentet oplysninger fra andre kommuner om deres implementering, og der ses eksempler på anvendelse af begge modeller, ligesom det i en række tilfælde er lagt ud til skolebestyrelserne at vælge implementeringsmåden.

Administrationen bemærker, at det bør indgå i overvejelserne at udbrede kravet om røgfrihed til også at gælde for lærernes og de øvrige kommunale medarbejders arbejdstid, da fx lærerne er rollemodeller for eleverne.

#### *Referencer*

- Vidensråd for forebyggelse, 2018. Forebyggelse af rygning blandt børn og unge – hvad virker? <http://www.vidensraad.dk/content/forebyggelse-af-rygning-blandt-b%C3%B8rn-og-unge-hvad-virker>
- Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden, 2018. Røgfri Fremtids Ungeundersøgelse 2017. [https://www.roegfrifremtid.dk/dyn/resources/File/file/8/7438/1533627276/roegfri\\_ungeundersogelse\\_2017.pdf](https://www.roegfrifremtid.dk/dyn/resources/File/file/8/7438/1533627276/roegfri_ungeundersogelse_2017.pdf)

• Sundhedsstyrelsen, 2018. Forebyggelsespakken for tobak.

<https://www.sst.dk/da/planlaegning/kommuner/~media/6F690B19C5034667BBAB27F49864258D.ashx>

### **Sagens tidligere behandling**

Sundhedsudvalget drøftede på mødet d. 24. maj 2018 mulighederne for rygeforbud på skolerne. Sundhedsudvalget besluttede at sende forslaget videre til drøftelse i Børne- og Skoleudvalget.

### **Beslutning Sundhedsudvalget den 25-10-2018**

Sundhedsudvalget tog orienteringen om den planlagte proces på Børne- og Skoleudvalgets område til efterretning og besluttede at indstille overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at beslutte røgfri skoletid i Hørsholm.

Charlotte Kirchheiner (C) deltog ikke i mødet.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018**

Børne- og Skoleudvalget:

- Drøftede røgfri skoletid
- Besluttede at sende forslaget til udtalelse i de fire skolebestyrelser
- Besluttede at genoptage sagen i november og på baggrund af de indhentede udtalelser fra skolebestyrelserne træffe beslutning om eventuel indførelse af røgfri skoletid for eleverne på de kommunale skoler samt indstille sagen til behandling i Økonomiudvalget og godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

## Punkt 5: Orientering om årsstatistik over ankeafgørelser

18/11795

### Baggrund

Hvert år offentliggør Børne- og Socialministeriet et danmarkskort med statistik over omgørelsesprocenter fra Ankestyrelsen på socialområdet.

Folketinget har vedtaget en ændring af Retssikkerhedsloven, der trådte i kraft 01.07.2018. Lovændringen indebærer, at der hvert år skal ske en politisk behandling af danmarkskortet.

Der er også orienteret om punktet i Social- og Seniorudvalget.

### Forslag

Administrationen anbefaler, at Børne- og Skoleudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at tage orienteringen om ankestatistikken til efterretning.

### Sagsfremstilling

Det følger af Retssikkerhedslovens § 79 b, at kommunalbestyrelsen inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet er offentliggjort, skal behandle danmarkskortet på et møde i kommunalbestyrelsen.

Kravet indebærer, at der hvert år vil skulle ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet.

Det seneste danmarkskort, der er offentliggjort i 2018, viser, at Ankestyrelse i 2017 har behandlet 32 klagesager fra Hørsholm Kommune vedrørende Lov om Social Service (se [Børne- og Socialministeriets hjemmeside](#)).

Inden for myndighedsområdet har borgere mulighed for at klage over en kommunes afgørelse i en sag. Hvis en borger er utilfreds med en afgørelse, kan borgeren inden for 4 uger komme med bemærkninger til denne, hvorefter myndigheden revurderer beslutningen. Hvis de nye oplysninger ikke giver anledning til ændring af afgørelsen, videresender Hørsholm Kommune klagesagen til Ankestyrelsen.

De forskellige typer af afgørelser er:

- Stadfæstelse af kommunens afgørelse (dvs. at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse).
- Hel eller delvis ændring af kommunens afgørelse.
- Hjemvisning til fornyet behandling (hjemvist betyder, at kommunen skal genbehandle sagen og afgøre den på ny. Eksempelvis på grund af nye principafgørelser, formelle fejl i sagsbehandlingen, eller fordi sagen ikke har været tilstrækkelig oplyst).

Årsstatistik for Hørsholm kommune for klager behandlet af Ankestyrelsen sammenlignet med landsgennemsnittet (udarbejdet på baggrund af Ankestyrelsens statistik):

	Voksenhandicap-området	Landsplan	Børnehandicap-Området	Landsplan	Socialområdet I alt	Landsplan
Omgørelser i %	0%	21%	45% (heraf 27% ændrede og 18% hjemviste)	52%	25% (heraf 9% ændrede og 16% hjemviste)	38%

Betegnelsen omgørelser omfatter både ændrede og hjemviste klagesager.

På Socialområdet indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang, herunder også børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet, hjælpemidler m.fl.

I 2016 var omgørelsesprocenten for klagesager Hørsholm Kommune henholdsvis 37% for socialområdet og 50% på børneområdet. Voksenområdet blev sidste år ikke udskilt på danmarkskortet.

Der er dermed sket et fald af andelen af omgjorte sager i 2017 sammenlignet med 2016.

Når der for 2017 sammenlignes med andre kommuner i nærområdet (Fredensborg, Allerød og Rudersdal), har Hørsholm Kommunes ligeledes en lavere omgørelsesprocent.

Social- og Sundhedsforvaltningen arbejder løbende på at forbedre sagsbehandlingen og indretter sig efter Ankestyrelsens praksis og vejledninger på området.

### **Noter til bilag**

Bilag 1. fra Ankestyrelsens Statistik udspecificerer hvilke ydelser klagesagerne for Hørsholm Kommune vedrører.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018**

Børne- og Skoleudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at tage orienteringen om ankestatistikken til efterretning.

Supplement til sagen:

Der er i alt truffet 485 afgørelser på børneområdet, hvoraf 17 sager er påklaget. Af de 17 sager er 45% enten hjemvist eller ændret. På voksenområdet er der truffet i alt 338 afgørelser, hvoraf 15 sager er påklaget. Kommunen har fået medhold i alle påklagede afgørelser på voksenområdet.

### **Bilag**

Bilag 1 oversigt over fordeling af klagesager

## **Punkt 6: Ny driftsoverenskomst for den selvejende daginstitution Løvehuset**

18/16193

### **Baggrund**

På baggrund af udviklingen i sagen om økonomiske uregelmæssigheder besluttede bestyrelsen for LIONs selvejende børnehuse i november 2017 at opsige driftsoverenskomsten med Hørsholm Kommune. Herefter har der været en proces for hver af de tre nu tidligere LIONs institutioner: Regnbuen, Løvehuset og Solhuset. Regnbuen overgik til at være kommunal institution den 1. juni 2018, mens Solhuset og Løvehuset fortsat er selvejende institutioner.

Med dette dagsordenspunkt orienteres Børne- og Skoleudvalget om indgåelse af ny driftsoverenskomst med Løvehuset.

### **Forslag**

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Bestyrelsen for LIONs er fungerende i overgangsperioden, indtil der er indgået nye driftsoverenskomster med de enkelte institutioner. LIONs bestyrelsen er sammensat af og repræsenteret ved formænd og næstformænd for de tre institutioners forældrebestyrelser. Derfor besluttede bestyrelsen for LIONs, at dialogen omkring indgåelse af ny driftsoverenskomst blev udlagt til forældrebestyrelserne for hver institution.

Forældrebestyrelsen i Løvehuset valgte, at forhandlingerne om en ny driftsoverenskomst skulle foregå via Landsforeningen Danske Daginstitutioner (LDD). Administrationen har således været i forhandlinger med LDD i den mellemliggende periode. Efter godkendelse hos bestyrelsen for LIONs er der pr. 1. september 2018 indgået en ny driftsoverenskomst med Løvehuset.

Løvehuset fortsætter som selvejende daginstitution og administreres pr. 1. september 2018 af LDD.

### **Kommunikation**

De relevante fagcentre i kommunen er underrettet.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018**

Børne- og Skoleudvalget tog orienteringen til efterretning.

### **Bilag**

Driftsoverenskomst med Løvehuset\_underskrevet

## **Punkt 7: 2019 - Mødekalender for politiske udvalg**

18/12645

### **Baggrund**

Administrationen har udarbejdet udkast til mødeplan for 2019 for de politiske udvalg.

### **Forslag**

Administrationen foreslår, at Økonomiudvalget godkender udkastet, hvorefter planen sendes til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

### **Sagsfremstilling**

Administrationen har udarbejdet udkast til mødeplan for de politiske møder i 2019.

Der er i udkastet taget hensyn til konferencer, helligdage og øvrige ferieperioder, så som vinterferie i uge 7 og efterårsferie i uge 42 og det er forudsat, at fagudvalgenes mødedage og -tider fastholdes.

Der er ligeledes taget højde for den gældende lovgivning om, at beslutninger fra fagudvalg skal være på ØU-dagsordenen, når den udsendes og ligeledes beslutninger fra ØU skal være på KB-dagsordenen, når den udsendes.

ØU-møderne fastholdes på torsdage kl. 8.00 – ca. 1,5 uge inden KB-mødet.

Undtagelsesvis afholdes ØU-mødet i maj onsdag d. 8. maj pga. Social- og Sundhedspolitisk Forum 9. og 10. maj

KB-møderne foreslås – som hidtil – afholdt den sidste mandag i måneden.

Møderne i juni og december afholdes dog tidligere på måneden af hensyn til henholdsvis sommerferie og jul/nytår.

I september og oktober er der planlagt yderligere ØU- og KB-møder af hensyn til budgetprocessen.

Møderne til 1. og 2. behandling af budgetterne for 2020 er placeret:

5. september ØU's 1. behandling af budget 2020  
16. september KB's 1. behandling af budget 2020

26. september ØU's 2. behandling af budget 2020  
7. oktober KB's 2. behandling af budget 2020

Det foreslås, at aprilkonferencen afholdes fredag d. 12. april og at augustkonferencen afholdes fredag d. 23. august – lørdag d. 24. august.

SU-mødet i juni afholdes torsdag d. 20. juni pga. Folkemødets start torsdag d. 13. juni.

TU-mødet i juni afholdes torsdag d. 20. juni pga. Folkemødet starter torsdag d. 13. juni.

### **Beslutning Økonomiudvalget den 27-09-2018**

Økonomiudvalget indstillede administrationens forslag godkendt med bemærkning om, at "Kommunalbestyrelseskonference" skal slettes i januar 2019, og at administrationen straks tilretter bilaget inden forelæggelsen for Kommunalbestyrelsen.

Det overlades til udvalgene selv at tage initiativ til evt. justering af mødetidspunkter og dage efter forudgående koordinering med administrationen.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018**

Børne- og Skoleudvalget besluttede, at udvalgsmøderne i 2019 afholdes torsdage i tidsrummet kl. 8.15-11.15.

### **Beslutning Social- og Seniorudvalget den 22-10-2018**

Efter ønske fra formanden rykkes udvalgsmødet i februar fra d. 25. februar til d. 26. februar.

Udvalget godkendte udkastet, hvorefter planen sendes til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

## **Beslutning Sundhedsudvalget den 25-10-2018**

Sundhedsudvalget godkendte mødekalenderen for 2019.

Charlotte Kirchheiner (C) deltog ikke i mødet.

### **Bilag**

Mødekalender 2019 3. udkast

## **Punkt 8: Meddelelser**

18/154

### **Baggrund**

- Arbejdsgang i Center for Børn og Voksne ved sager i Børne- og Ungeudvalget
- Børne- og Skoleudvalgets deltagelse i det årlige Børn og Unge Topmøde. Topmødet afholdes i Aalborg d. 31. januar 2019 - 1. februar 2019.

### **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 25-10-2018**

Administrationen orienterede om:

- Arbejdsgangen i Center for Børn og Voksne ved sager til Børne- og Ungeudvalget
- Børne- og Skoleudvalgets deltagelse i det årlige Børn og Ungetopmøde. Topmødet afholdes i Ålborg 31. januar 2019 – 1. februar 2019.
- Opfinderkonkurrencen Projekt Edison, som afholdes 2. november 2018.