

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2021 d. 23-04-2020

Mødedato Torsdag d. 23. april 2020 kl. 08:15

Mødested Microsoft Teams

Mødedeltagere Niels Lundshøj (A), Annette Wiencken (UP), Marcus Guldager (A), Maj Allin Thorup (C), Kristian N. Jensen (V)

Indholdsfortegnelse

Budget 2021-2024 - Status i Børne- og Skoleudvalget.....	3
Godkendelseskriterier for oprettelse af privat daginstitution.....	5
Investeringsstrategi til Tidlig indsats - rettidig udvikling 11-18 år.....	7
Ny honoreringsmodel på familieplejeområdet.....	9
Meddelelser.....	11
Sommerferie i daginstitutioner og SFO 2020.....	12

Punkt 1: Budget 2021-2024 - Status i Børne- og Skoleudvalget

20/387

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

udgødsprocessen vedrørende budget 2021-2024 indebærer, at administrationen på Børne- og Skoleudvalgets møde den 23. april 2020 orienteres om fremdrift og foreløbigt indhold af råderumsforslag (45 mio. kr.) og budgetønsker.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen om fremdrift og foreløbigt indhold af råderumsforslag og budgetønsker til efterretning.

Sagsfremstilling

Som led i budgetprocessen vedrørende budget 2021-2024 besluttede Økonomiudvalget på mødet i januar 2020, at administrationen på møderne i april giver fagudvalgene en orientering om status på fremdrift og foreløbigt indhold af råderumsforslag (45 mio. kr.) og budgetønsker.

Tilvejebringelse af råderumsforslag

Det samlede råderumsbeløb udgør 45 mio. kr., som er fordelt forholdsmæssigt ligeligt på de enkelte udvalg.

- Børne- og Skoleudvalgets andel af 45 mio. kr.: udarbejdelse af råderumsforslag på minimum 12,1 mio. kr. svarende til ca. 3,07 % af den samlede drift er i udgangspunktet fordelt forholdsmæssigt ligeligt indenfor udvalget. Udarbejdelse af råderumsforslag er igangsat af administrationen og der gives status på fremdrift og indhold på fagudvalgsmøderne på det forestående møde og på mødet i maj. Fagudvalget orienteres om de af administrationen udarbejdede råderumsforslag på junimødet.

- Økonomiudvalget: orienteres om de af administrationen udarbejdede råderumsforslag på det koordinerende møde den 29. juni og videresender de samme råderumsforslag til kommunalbestyrelsens augustkonference.

På kommunalbestyrelsens halvdagsseminar den 17. januar 2020 er fremkommet en række ideer til politiske fokusområder. På baggrund heraf har Økonomiudvalget på mødet i februar 2020 fastlagt, at administrationen skal arbejde videre med følgende politiske fokusområder, som skal afspejle sig i de af administrationen udarbejdede råderumsforslag:

- Beskæftigelse, integration og senior indsats
- Eksterne konsulenttydelser
- Plejehjem
- Indkøb
- Dokumentation
- Digitalisering
- Frivillighed

Herudover er der en række fagområder, som vil blive belyst vha. baggrundsnotater, herunder Facility Management, Tværgående Borgerforløb mv.

Tilvejebringelse af budgetønsker

Udarbejdelse af politisk bestilte budgetønsker er igangsat af administrationen og der gives status på fremdrift og indhold på det forestående møde og på mødet i maj. Fagudvalget orienteres om de af administrationen udarbejdede budgetønsker på junimødet.

Økonomi/personale

Tilvejebringelse af råderumsforslag og budgetønsker indgår som en del af arbejdet med budgetlægningen vedrørende budget 2021-2024.

Kommunikation

Intet at bemærke.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 23-04-2020

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 2: Godkendelseskriterier for oprettelse af privat daginstitution

20/1977

Sagens forløb:

BSU ØU KB

Baggrund

De nuværende godkendelseskriterier for oprettelse af privat daginstitution i Hørsholm Kommune er fra 2005. Godkendelseskriterierne er blevet revideret og opdateret, så de i højere grad afspejler gældende lov og nuværende praksis på området. De fremlægges hermed med henblik på politisk godkendelse.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Børne- og Skoleudvalget indstiller overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at vedtage de reviderede og opdaterede godkendelseskriterier for oprettelse af privat daginstitution.

Sagsfremstilling

Jf. Dagtilbudsloven (LBK nr. 2 af 06/01/2020) §20 skal Kommunalbestyrelsen godkende oprettelsen af en privat daginstitution, hvis daginstitutionen opfylder lovgivningens og Kommunalbestyrelsens betingelser for godkendelse.

Hørsholm Kommunes nuværende godkendelseskriterier er fra 2005. Inspireret af flere forskellige kommuners nyligt opdaterede godkendelseskriterier har administrationen nu revideret og opdateret kriterierne for Hørsholm Kommune, så de lever op til gældende lov og nuværende praksis på området.

Udover indholdsmæssige ændringer er der foretaget sproglige justeringer, og der er lavet en ny struktur, der er mere læsevenlig og giver et bedre overblik. Denne ændring er redaktionel og uden indflydelse på indholdet.

Indholdsmæssigt er de væsentligste ændringer:

- Procedure for ansøgningsprocessen er uddybet.
- Tidligere har den private leverandør skullet stille 3 måneders drift som garanti. Det er med den nye dagtilbudslov ændret til max. ½ måned.
- Der er tilføjet et afsnit om fysiske rammer.
- Afsnittet omkring økonomisk hæderlighed er uddybet.
- I godkendelsesprocessen skal lederen af det private dagtilbud nu dokumentere sin uddannelsesbaggrund og erfaring i form af eksamenspapirer eller lignende.

Ifølge Dagtilbudslovens §20 stk. 2 skal de øvrige privatinstitutioner i kommunen opfylde godkendelseskriterierne senest 6 måneder efter godkendelseskriteriernes offentliggørelse. Det indebærer, at de nye godkendelseskriterier også gælder for de allerede godkendte og oprettede private daginstitutioner.

I tilfælde af at en godkendt privat institution tilsidesætter krav og forpligtelser, kan det medføre, at tilskuddet til privatinstitutionen bortfalder, og at godkendelsen trækkes tilbage af Hørsholm Kommune. Proportionalitetsprincippet vil i den forbindelse finde anvendelse.

Kommunikation

De vedtagne godkendelseskriterier offentliggøres på Hørsholm Kommunes hjemmeside samt formidles til alle de private daginstitutioner i Hørsholm Kommune.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 23-04-2020

Indstillingen anbefales.

Bilag

Godkendelseskriterier for private daginstitutioner_endelig

Punkt 3: Investeringsstrategi til Tidlig indsats - rettidig udvikling 11-18 år

17/18348

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

Børne- og Skoleudvalget godkendte i december 2019 delstrategien Tidlig indsats - rettidig udvikling for 11-18 års området. Udvalget besluttede samtidig, at der skal udarbejdes en investeringsstrategi til budgetforhandlingerne 2021-2024 med henblik på at styrke myndighedsindsatsen overfor børn og unge i aldersgruppen 11-18 år.

Tidlig indsats – rettidig udvikling er en faglig ramme og retning for arbejdet med børn og unge i alderen 0-18 år, som er i mistrivsel eller i udsatte positioner - eller i risiko for at komme det. Målet er dels at skabe bedre trivsel og læring for målgruppen og dels at investere klogere, så Hørsholm Kommune over tid reducerer udgifterne på området. Målene skal nås gennem en omstilling af børne- og ungeområdet, hvor der blandt andet skal sættes tidligere og mere forbyggende ind overfor børn og unge, før deres problemer vokser sig store.

Forslag

Administrationen anbefaler Børne- og Skoleudvalget, at:

- 1) Godkende investeringsstrategien til Tidlig indsats – rettidig udvikling 11-18 år, som samlet set er udgiftsneutral.
- 2) Beslutte at investeringsstrategien med opnormering af én socialrådgiver i Myndighedsteamet mod en besparelse på politikområde 34, anbringelsesområdet, videresendes til budgetforhandlingerne 2021-2024.

Sagsfremstilling

Som beskrevet i delstrategien Tidlig indsats – rettidig udvikling 11-18 år er der et behov for at investere yderligere i børne- og ungeområdet ved at styrke myndighedsindsatsen overfor de 11-18-årige.

Myndighedsteamet skal opprioritere det tidlige forebyggende arbejde, herunder samarbejde med blandt andet skoler, Ungehuset og fagprofessionelle i De Tværgående Forebyggelsesteams i Center for Børn og Voksne. Det skal være med til at sikre, at der sættes ind så tidligt som muligt – enten før der er brug for en decideret indsats - eller med de rette forebyggende tilbud og indsatser. Det kan f.eks. være i rådgivningen af børn, unge og forældre, sparringen med fagpersoner eller i den helt tidlige indsats.

For de børn og unge, som har en indsats, skal Myndighedsteamet følge hyppigere op på indsatsen. Det skal være med til at sikre, at indsatsen hurtigere kan justeres, hvis den ikke er den rette eller giver den ønskede effekt. Myndighedsteamet skal have en tæt kontakt med barnet, den unge og familien, ligesom de skal have et tæt samarbejde med samarbejdspartnere, herunder skolerne, skoler, Familiehuset, Ungehuset m.fl. for at få indsatsen til at lykkes. Den tætte kontakt med barnet, den unge og familien er ikke et mål i sig selv, men midlet, der gør det muligt, at der kan foretages hyppigere opfølgninger af en kvalitet, som løbende understøtter indsatserne. Herved sikres det, at indsatsen kan sættes i værk, justeres og afsluttes hurtigere, og at den bedst mulig matcher barnets/den unges behov, så barnet/den unge kan komme videre med et almindelig børne- og ungdomsliv.

Inddragelse af barnet eller den unge, familie og netværk er helt afgørende, når indsatsen skal lykkes. Når barnets eller den unges perspektiv sættes i centrum i samarbejde med familien og netværket, er det med til at understøtte, at der foretages det rette match af indsats, samt at der skabes forståelse og ejerskab til beslutningen. Som det fremgår af Tidlig indsats – rettidig udvikling skal der altid holdes netværksmøder i en børne- og ungesag, hvor barnet, den unge eller familie og fagprofessionelle deltager, ligesom barnet eller den unge altid skal høres om sin egen sag.

Administrationen anbefaler, at der tilføres en socialrådgiver til Myndighedsteamet. Med investeringen i en ekstra medarbejder, evt. fordelt mellem Modtagelsen og Børne- og ungeteamet, er det muligt at tilpasse sagstal og evt. sagstyngde således, at der kan frigøres ressourcer til at muliggøre hyppigere opfølgning, tættere kontakt med det enkelte barn/den unge og familien samt tilgængelighed for faglig sparring, samarbejde og koordinering med andre fagpersoner i alle sager.

Investeringen forventes til gengæld at give et afkast i form af reducerede udgifter til anbringelser. Det forventes, at der kan høstes gevinster allerede fra starten af budgetperioden.

Økonomi/personale

Administrationen anbefaler, at der afsættes midler til en socialrådgiver i Myndighedsteamet med en årlig løn på 500.000 kr. inklusive pension.

Med tilførelse af en socialrådgiver i Myndighedsteamet forventes der samtidig at være reducerede udgifter til anbringelser i tilsvarende beløbsstørrelse, hvorfor den samlede økonomi ved tiltaget går i nul.

Beløb hele kr.

	Budget 2021	Overslagsår 2022	Overslagsår 2023	Overslagsår 2024
Drift				
Politikområde 34	-500.000	-500.000	-500.000	-500.000
Politikområde 80	500.000	500.000	500.000	500.000
I alt	0	0	0	0

Sagens tidligere behandling

Børne- og Skoleudvalget vedtog i 2017 den faglige udviklings – og investeringsstrategi Tidlig indsats – rettidig udvikling. Strategien omfattende børn og unge mellem 0-18 år, men var primært rettet mod børn i alderen 0-10 år. Hørsholm Kommune fik i denne forbindelse puljemidler fra Socialstyrelsen på 1.958.000 kr. i perioden 2017-2019 og investerede selv 6.630.000 kr. i perioden 2018 -2021.

Børne – og Skoleudvalget besluttede i februar 2019, at der skulle udarbejdes en delstrategi til Tidlig indsats – rettidig udvikling, målrettet børn og unge i alderen 11-18 år. I december samme år godkendte Børne- og Skoleudvalget delstrategien Tidlig indsats - rettidig udvikling for 11-18 års området.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 23-04-2020

Indstillingerne tiltrådt.

Punkt 4: Ny honoreringsmodel på familieplejeområdet

20/4208

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

Kommunernes Landsforening anbefaler, at kommunerne bruger en ny model til honorering af plejefamilier. Anbefalingen sker på baggrund af en undersøgelse, hvor Kommunernes Landsforening har undersøgt kommunernes praksis og erfaringer med forskellige honoreringsmodeller for plejefamilier.

Den nye honoreringsmodel – også kaldet Gennemsnitsmodellen – skal medvirke til at fokus i samarbejdet mellem kommuner og plejefamilier i høj grad rettes mod barnets ressourcer, udvikling og behov for støtte. Modellen skal være med til at give stabilitet omkring plejefamiliernes indkomst og derved mindske antallet af konflikter mellem kommunen og den enkelte plejefamilie. Det skaber ro omkring det anbragte barn. At Gennemsnitsmodellen i højere grad vil give ro om plejefamiliernes arbejdsforhold kan også ifølge Kommunernes Landsforening bidrage til at fastholde de nuværende plejefamilier og rekruttere nye plejefamilier.

Undersøgelsen fra Kommunernes Landsforening viser, at anvendelsen af Gennemsnitsmodellen stort set er udgiftsneutral sammenlignet med den nuværende honoreringsmodel fra Kommunernes Landsforening.

Forslag

Administrationen anbefaler Børne- og Skoleudvalget, at:

- 1) Godkende indførelsen af Gennemsnitsmodellen på familieplejeområdet og herunder de konkrete honoreringsniveauer
- 2) Godkende at indførelsen af Gennemsnitsmodellen sker i forhold til nye plejefamilier, og at administrationen løbende vurderer om nuværende plejefamilier med fordel og uden en økonomisk merudgift ville kunne overføres til Gennemsnitsmodellen.

Sagsfremstilling

Gennemsnitsmodellen er en honoreringsmodel, hvor honoreringen så vidt mulig fastholdes på samme niveau igennem hele anbringelsesforløbet. Honoreringens størrelse baseres på den gennemsnitlige plejeopgave over tid. Plejefamilien vil derfor i nogle perioder løfte en større opgave end den de bliver honoreret for, mens de i andre perioder vil løfte en mindre opgave end den de bliver honoreret for.

Administrationen foreslår, at honoreringen revurderes, når barnet når de 3 år, 12 år og ved det 18. år ifald anbringelsen fortsætter i efterværn. På den måde kan honoreringsniveauet tilpasses faser i barnets liv.

Der lægges op til en trinfastsættelse som følger af nedenstående skema:

Trin	Beløb	Vederlag
1	13.269 kr. pr. måned 435 kr. pr. døgn	3
2	17.692 kr. pr. måned 580 kr. pr. døgn	4
3	26.538 kr. pr. måned 870 kr. pr. døgn	6
4	35.284 kr. pr. måned 1160 kr. pr. døgn	8
5	44.230 kr. pr. måned 1450 kr. pr. døgn	10

I forhold til trinfastsættelsen tages der udgangspunkt i, at barnet/den unge kan have forskellige belastningsfaktorer. Det kan f.eks. være reaktioner på anbringelsen/adskillelsen fra forældrene, ikke alderssvarende motorisk eller social udvikling eller symptomer på angst. Barnet/den unge kan ligeledes have mere alvorlige belastningsfaktorer som f.eks. tilknytningsforstyrrelser, opmærksomhedsforstyrrelser, selvskade eller misbrug.

Barnets eller den unges behov og reaktion på belastningsfaktorer er individuelt. Derfor fastsættes vederlag ud fra en helhedsbetragtning af belastningsfaktorer, behov og reaktioner.

Hørsholm Kommune har 10 plejefamilier, hvor der er i alt 11 døgnanbringelser. Plejefamilierne er godkendt som enten almen plejefamilie, forstærket eller specialiseret plejefamilie afhængig af barnets eller den unges støttebehov. Efter den nuværende honoreringsmodel får hovedparten af plejefamilierne mellem 6-8 vederlag, mens 2 af plejefamilierne får 3-4 vederlag, da de har unge i efterværn.

Nedenstående tabel viser fordelingen af vederlag for de 11 døgnanbringelser:

Antal vederlag	Antal
3	1
4	1
6	2
7	2
8	5

Administrationen anbefaler, at Gennemsnitsmodellen indføres for nye plejefamilier, som får et barn anbragt. Honoreringen af nuværende plejefamilier sker efter nugældende regler med revurdering 1 gang årligt. Administrationen foreslår dog, at man løbende vurderer om nuværende plejefamilier med fordel og uden en økonomisk merudgift ville kunne overføres til Gennemsnitsmodellen.

Noter til bilag

Vedlagt er oplæg til Gennemsnitsmodel, herunder niveauer for honorering og vejledning til trinfastsættelse.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 23-04-2020

Indstillingerne tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 Gennemsnitsmodel og honoreringsniveauer

Punkt 5: Meddelelser

19/16184

Sagens forløb:

BSU

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 23-04-2020

Administrationen orienterede om:

- Børne- og Skoleudvalgets deltagelse i politisk møde med Børne- og Undervisningsudvalget i Kommunernes Landsforening (KL) 5. november 2020.
- Status på at genåbne dagtilbud og delvist at genåbne skoler
- Status på håndtering af skolestart 1. august 2020
- Flytning af sprog- og motorikhus

Punkt 6: Sommerferie i daginstitutioner og SFO 2020

20/5211

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

Danmark har været lukket ned siden torsdag 12. marts 2020 på grund af COVID-19. Det har indebåret, at børn ikke har haft mulighed for at komme i dagtilbud og SFO.

I dagene 14.–17. april er daginstitutioner og skoler åbnet gradvist op med forøget nødpassning og pr. 20. april 2020 er daginstitutioner og skoler i Hørsholm Kommune genåbnet kontrolleret for de yngste børn.

Normalt er der ferielukket i både daginstitutioner og SFO i nogle uger i juli måned. På grund af corona-krisen fremlægges hermed forslag til en udvidet åbning i daginstitutioner og SFO i sommerferien for at imødekomme de forældre, som kan have særligt behov for pasning.

Forslag

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tiltræder forslag om udvidet åbning i daginstitutioner og SFO'er i sommerferien 2020.

Sagsfremstilling

Forældre har oplevet en længere periode med lukkede daginstitutioner og SFO'er. I forlængelse heraf kan der være forældre med behov for pasning i sommerferien ud over, hvad der normalt er af behov. Behovet er normalt meget begrænset.

Normalt håndteres sommerferien på følgende måde:

- Der er ferielukket i daginstitutioner i uge 29 og 30 med tilbud om nødpassning i én daginstitution i begge uger
- Der er ferielukket i SFO i uge 29, 30 og 31 med tilbud om nødpassning i én SFO i uge 31
- Der er pt. et forsøg med fleksibel ferieafholdelse i Mariehøj og Jægerhuset – dvs. de to daginstitutioner holder åbent hele sommeren

Forslag til udvidet åbning i daginstitutioner:

- Forældre med behov for nødpassning i løbet af sommerferien kan tilmelde sig. På baggrund af det indmeldte behov, kan tilbud om nødpassning blive udvidet, så nødpassning kan finde sted i op til tre daginstitutioner frem for i én
- Daginstitutionerne vil være Mariehøj, Jægerhuset og Børnehuset Skovvænget
- Mariehøj og Jægerhuset holder i forvejen åbent i uge 29 og 30, da de deltager i pilotprojekt med fleksibel ferieafholdelse – som nævnt ovenfor
- Børnehuset Skovvænget er den daginstitution, der i år har åbent for nødpassning til de resterende kommunale og selvejende institutioner

Forslag til udvidet åbning i SFO:

- Forældre med behov for nødpassning i løbet af sommerferien kan tilmelde sig SFO, og der kan på den baggrund blive åbnet for pasning i én SFO i ugerne 29 og 30 som supplement til den eksisterende uge 31. Der skal dog være mindst 10 børn med behov for pasning, for at de ekstra uger åbnes.

Ovenstående forslag til udvidet åbning i daginstitutioner og SFO forventes at kunne håndteres med en begrænset omlægning af medarbejdernes ferie. Afhængigt af forældrenes behov for SFO, vil det dog have betydning for de medarbejdere, som vil skulle på arbejde i uge 29 og 30, hvor der hidtil er planlagt lukket.

Herudover indebærer den aktuelle genåbning af daginstitutioner og skoler, at mange medarbejdere er mere på arbejde, end de er ansat til. Det vil sige, at mange pædagoger og pædagogmedhjælpere er gået op på fuld tid for at sikre, at der er tilstrækkeligt med medarbejdere til at dække åbningstiden i daginstitutioner og skoler. En eventuel fuld åbning af daginstitutioner og skoler vurderer administrationen at være et kraftigt ressourcetræk oven i genåbningen.

De kommunale og selvejende daginstitutioner samt SFO'er har allerede planlagt personalets sommerferie. Hvis alle daginstitutioner og SFO'er fx skal holde åbent i hele sommerferieperioden, forventes alle medarbejdernes planlagte sommerferie varsles om samt omlagt.

Det vil i den forbindelse ikke være muligt at overholde fristen for varsling af medarbejdernes hovedferie, som normalvis er minimum tre måneder, før ferien skal afholdes og i praksis op til seks måneder før hovedferien afholdes.

Endelig vil en afledt konsekvens ved at holde åbent i alle daginstitutionerne og SFO'er i hele sommerferien være, at den samlede medarbejderressource i den øvrige åbningstid bliver mindre, fordi ressourcerne skal strækkes over en længere årlig åbningstid.

Økonomi/personale

Administrationen forventer en beskedent ekstra-efterspørgsel efter sommerferie-pasning; en efterspørgsel som er afledt af Corona-nedlukningen af dagtilbud og skoler. De afledte udgifter der vil være, hvis den øgede efterspørgsel slår igennem, vil blive søgt indarbejdet i Corona-økonomien. Der er dog ikke sikkerhed for denne finansiering endnu.

Så fremt at Børne- og Skoleudvalget ønsker, at samtlige daginstitutioner og SFO'er holder sommerferieåbent, opfatter administrationen det som en generel serviceudvidelse, som ikke kan henføres til corona-økonomien, og som derfor vil skulle finansieres af Hørsholm Kommune.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 23-04-2020

Sagen blev sendt tilbage til administrationen idet udvalget ønsker at have viden om næste fase i genåbningen, forventet den 10. maj, inden der træffes beslutning om sommerferieåbent.