

DAGSORDEN Miljø og Planlægningsudvalget d. 17-09-2020

Mødedato Torsdag d. 17. september 2020 kl. 08:00

Mødested Blok 13, 1. sal, M14

Mødedeltagere Jan H. Klit (C), Charlotte Kirchheiner (C), Anne Ehrenreich (V), Fritz Reuther (V), Bent Fabricius (C)

Indholdsfortegnelse

Byggesagsgebyr underkendt i byggesag.....	3
-------------------------------------------	---

Punkt 1: Byggesagsgebyr underkendt i byggesag

20/11492

Sagens forløb:

MPU

Baggrund

Hørsholm Kommune har hidtil brugt en tidsregistreringsmodel i byggesager, der baserer sig på Kommunalteknisk Chefforenings anbefalinger. Administrationen har modtaget en afgørelse fra byggeklageenheden, der underkender den måde Hørsholm Kommune opgør tidsforbruget på i byggesager. Byggesagsgebyret i Hørsholm Kommune er opgjort med en mindsteenhed (30 min), hvilket er den normale måde at opgøre tiden på i de kommuner, der tager byggesagsgebyr. Det er dog lidt forskelligt om den mindste tidsenhed er et kvarter, en halv time eller en time. Afgørelsen er blevet vurderet af eksterne jurister, der konkluderer, at der er en række konsekvenser af afgørelsen. Afgørelsen betyder, at der skal ske tilbagebetaling i den konkrete sag men også, at Hørsholm Kommune er forpligtiget til at revurdere gebyrets størrelse i samtlige andre byggesager, hvor gebyret opgøres på baggrund af forbrugt tid. Der skal derfor ske tilbagebetaling, hvor der er registreret tid i henhold til mindstetidsenheden. Beløbet som skal tilbagebetales er endnu ikke opgjort.

Forslag

Administrationen anbefaler, at Miljø- og Planlægningsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

En afgørelse fra Byggeklageenheden underkender den måde byggesagsgebyret opgøres på i Hørsholm Kommune, da der er mindsteenhed for tidsregistrering. Argumentet er, at det derved ikke kan afvises, at der er registreret mere tid, end der er brugt på den enkelte sag. Hørsholms tidsregistreringsmodel følger KTC's (Kommunalteknisk Chefforening) anbefalinger fra 2014 bortset fra, at den mindste enhed er øget fra 15 minutter til en halv time – de samlede anbefalinger er vedlagt som bilag 1. Afgørelse gør principielt størrelsen af mindstetidsenheden underordnet, idet det af Byggeklageenhedens afgørelse fremgår, at der ikke må være nogen mindstetidsenhed. Langt de fleste kommuner, der har byggesagsgebyr, opererer med en mindstetidsenhed. I Hørsholm Kommune var mindstetidsenheden i 2015 og 2016 et kvarter. Fra 2017 blev den sat op til en halv time, da det kunne konstateres, at der generelt blev underregistreret ganske meget, og at der dermed kom en administrativ smidig måde at registrere mere retvisende på. Administrationen har ikke kendskab til tidligere lignende afgørelser. Tidligere klager over byggesagsgebyret i Hørsholm Kommune har ikke ført til en underkendelse af gebyret eller beregningsmodellen.

Afgørelsen er umiddelbart kun rettet mod én byggesag, men den har konsekvenser for mange andre sager. Denne sag forelægges til orientering på nuværende tidspunkt, da konsekvenserne er ved at blive udredt. Der vil derfor blive forelagt en ny sag til beslutning på kommende møde.

På grund af de mulige konsekvenser af Byggeklageenhedens afgørelse har administrationen har bedt om advokatfirmaet Bech-Bruun om en vurdering af 1) Byggeklageenhedens afgørelse og 2) hvordan skal tidsforbruget opgøres korrekt, 3) konsekvensen af afgørelsen for de øvrige sager med gebyr.

Bech-Bruuns notat af 11. september er vedlagt som bilag 2. Indledningsvis konkluderer BB, at de enige med byggeklageenhedens forståelse af den juridiske problemstilling. Det konkluderes videre, at de er enige i, at opgørelsen per minut er den rette fremgangsmåde.

Konsekvens af afgørelsen

Bech-Bruun konkluderer, at Hørsholm Kommune skal revurdere samtlige tidsregistreringer, der er foretaget. Det er i alt godt 10.250 registreringer (der er oftest en række registreringer på de enkelte byggesager). Der er både tale om de registreringer, der endnu ikke er faktureret, og de der allerede er faktureret. Registreringerne er foretaget i 712 sager, som nu skal gennemgås.

Det betyder, at der skal ske en tilbagebetaling til de der allerede har fået afgjort deres byggesager. Samlet set er der tale om et betydeligt beløb, som er ved at blive opgjort.

Det konkluderes i Bech-Bruuns vurdering, at Hørsholm Kommune er er forpligtiget på at kontakte de, der har et tilgodehavende, hvis det er muligt.

Byggeklageenhedens afgørelse

Byggeklageenheden traf afgørelse den 24. januar 2020 i en klage over Hørsholm Kommunes afgørelse om opkrævning af byggesagsgebyr – afgørelsen er vedlagt som bilag 3. Byggeklageenheden hjemviste sagen til Hørsholm Kommune med begrundelsen, at der ikke kunne anvendes en mindsteenhed på en halv time, da det kan betyde, at Hørsholm Kommune kan have opkrævet et gebyr for en halv time selvom et sagsbehandlingsskridt har taget kortere tid. Byggeklageenheden anfører, at en sådan opkrævning har karakter af et opstartsgebyr, hvorved det er i strid med BR15, kap. 1.12, stk. 3. Byggeklageenheden anfører desuden, at bestemmelsen endvidere udelukker, at tidsforbruget oprundes, da dette også kan medføre, at kommunen opkræver gebyrer for et større tidsforbrug end det faktiske.

Byggesagsgebyret

Der har været opkrævet byggesagsgebyr i Hørsholm så længe der har været hjemmel til det. På sager indkommet efter den 1. januar 2015 er det sket efter tidsforbrug, da der kom en ændring af lovbekendtgørelsen der fastslog, at der kun kunne opkræves byggesagsgebyr efter tidsforbrug.

Hørsholm Kommune opkræver byggesagsgebyr efter princippet om, at der skal være størst mulig grad af brugerbetaling, så den der bruger en ydelse, også er den, der betaler for den. Alternativt skulle ydelsen finansieres over skatten. Hørsholm er den kommune, der har det højeste byggesagsgebyr per time. Det forventes, at der vil blive faktureret for ca. 900.000 kr. Beløbet er stigende i de årene frem over. Byggesagsgebyret dækker delvist de udgifter der er til at behandle byggesager.

Hvad sker der nu?

Fra afgørelsen kom til administrationens kendskab, er der rettet op, så al tidsregistrering sker per forbrugte minut. Der er dog ikke rettet i de tidligere registreringer, da det har afventet det juridiske notat fra Bech-Bruun.

Der skal ske revurdering af registreringer i både de igangværende sager og de sager, der allerede er afsluttede. Er det muligt at angive et mere præcist tidsforbrug kan tidsforbruget efter Bech-Bruuns vurdering afregnes. Bech-Bruun konkluderer dog også, at hvis det ikke er muligt at angive et mere præcist tidsforbrug, kan tidsforbruget ikke afregnes.

Alle der skal have tilbagebetalt gebyr skal identificeres. På baggrund af om det er muligt skal det besluttes, hvordan der skal ske tilbagebetaling.

Sagsgangene er allerede rettet til. Der vil skulle ske tilretning af den gældende gebyrinstruks og hjemmeside, så borgerne får den opdaterede viden om, hvordan der skal tidsregistreres.

Der skal foretages en vurdering af, hvad det betyder for byggesagsgebyret i fremtiden. Dette vil blive forelagt Miljø- og Planlægningsudvalget i et særskilt punkt.

Økonomi/personale

På baggrund af notatet fra Bech-Bruun er det forvaltningens vurdering, at der skal ske en delvis tilbagebetaling af de tidligere opkrævede byggesagsgebyrer. Det samlede omfang er endnu ukendt.

Kommunikation

Det er udsendt en pressemeddelelse, som gør opmærksom på, at der er sket en fejl, og at alle der har betalt for højt byggesagsgebyr får tilbagebetalt deres gebyr, hvis vi kan identificere dem. Det har ikke betydning for den faglige afgørelse.

Bilag

Bilag 1: KTC-anbefaling.pdf

Bilag 2.1: Bilag til Bech-Bruun-notat.DOCX

Bilag 3: Afgørelse om byggesagsgebyr af 24. januar 2020.pdf

Bilag 2: Notat om gebyr for byggesager.pdf