

# REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2021 d. 05-02-2021

**Mødedato** Fredag d. 05. februar 2021 kl. 13:00

**Mødested** Teams

**Mødedeltagere** Svend Erik Christiansen (A), Annette Wiencken (UP), Marcus Guldager (A), Maj Allin Thorup (C), Kristian N. Jensen (V)

## **Indholdsfortegnelse**

Uddybning af muligheden for at indføre fleksibel ferieafholdelse i dagtilbud.....	3
---	---

# Punkt 1: Uddybning af muligheden for at indføre fleksibel ferieafholdelse i dagtilbud

18/16576

## Sagens forløb:

BSU

## Baggrund

Gennem et pilotprojekt over de seneste to år er der indsamlet erfaringer med, hvad det vil betyde at indføre fleksibel ferieafholdelse og dermed afskaffe de nuværende lukkeuger i dagtilbud.

Erfaringerne og andet materiale er blevet fremlagt for Børne- og Skoleudvalget i december 2020, samt indgår i høringsmaterialet til forældrebestyrelser, ledere, tillidsrepræsentanter og fællestillidsrepræsentanter på dagtilbudsområdet. Som supplement hertil har administrationen samlet op på nogle af de forbehold og tilbagemeldinger, som kom frem på dialogmødet 19. januar 2021 for samme gruppe af interessenter. Høringsperioden slutter den 5. februar. Udvalget besluttede på sit møde den 17. december 2020, at ”Administrationen udarbejder forslag – bl.a. på baggrund af de faldne bemærkninger i udvalget – til at afskaffe lukkeuger i daginstitutioner inden for den nuværende økonomiske ramme med henblik på politisk beslutning på et ekstraordinært Børne- og Skoleudvalgsmøde den 25. februar 2021”.

Nævrende sag er således alene en opsamling og orientering om status, som sags-elementer der kan indgå i den endelige beslutning.

## Forslag

Administrationen anbefaler Børne- og Skoleudvalget, at:

- 1) Tage orienteringen om fleksibel ferieafholdelse til efterretning.

## Sagsfremstilling

Der er på baggrund af den tidligere sagsfremstilling behov for at uddybe, hvordan en kommende fleksibel ferieafholdelse kan indføres, samt hvilke forudsætninger der bør overvejes. Som udgangspunkt kan det nævnes, at forældre med et barn i dagtilbud har ret til pasning på alle hverdage, men ikke i weekenden, på helligdage samt 5. juni (Grundlovsdag) og 24. december (Juleaftensdag) (jf. Dagtilbudsloven, LBK nr. 1326 af 09/09/2020, §23 stk. 2).

I det følgende uddybes og nuanceres nogle af de forbehold og tilbagemeldinger, som er kommet frem i processen frem til nu.

Opsamling fra dialogmødet 19. januar 2021

På dialogmødet med deltagelse af interessenterne på dagtilbudsområdet fremkom følgende bekymringer og bemærkninger til indførelse af fleksibel ferieafholdelse:

Der blev udtrykt bekymring for:

- Den pædagogiske kvalitet, hvis ferieperioden forlænges over flere uger/måneder
- Den manglende fokus på børn i udsatte positioner ifm. en længere ferieperiode
- Om det tildelte budget til 49 åbningsuger, kan holde til flere åbningsuger med fleksibel ferie
- Et potentielt ressourcspild ved divergens mellem tilmeldte og fremmødte børn
  
- Den betydeligt større ledelsesopgave (planlægning mv.), hvis lukkeuger afskaffes

Der blev yderligere givet følgende bemærkninger:

- Hvis der kan tilføres midler til dagtilbud, kan de med fordel anvendes på kvalitet hele året i stedet for fleksibel ferie
- Det kan være en god oplevelse at være tilmeldt pasning i en anden daginstitution – behøver ikke være negativt
- Da lukkeuger blev indført, var det en massiv besparelse, som gav et stort indhug i kvaliteten – det var ikke kun en besparelse på service
- Forældrene har vænnet sig til, at der er lukkeuger
- Afskaffelse af lukkeuger er betydningsløst for forældre med børn SFO, da der er lukkeuger i SFO

## Fleksibel ferieafholdelse i dagplejen

Ved indførsel af fleksibel ferieafholdelse kan dagplejen både medtænkes og undtages i en kommende ordning.

I Esbjerg Kommune, hvor lukkeuger i daginstitutionerne er afskaffet, er dagplejen undtaget og har fortsat lukkedage. I uge 29 og 30 tilbydes forældrene alternativ pasning enten hos en anden dagplejer eller i en institution. I Ærø Kommune der ligeledes arbejder på at have så få lukkedage som muligt holder dagplejen så vidt muligt lukket mellem jul og nytår, samt fredag efter Kristi Himmelfartsdag. Skulle der være børn med et pasningsbehov, vil de blive samlet i gæstedagpleje.

Indgår dagplejen i ordningen om fleksibel ferieafholdelse og afholder dagplejere og forældre af den grund ikke ferie samtidig kan det betyde en større udgift til gæstevederlag. Det skal bemærkes, at dagplejen i Hørsholm Kommune består af få dagplejere (5 dagplejere – januar 2021), hvilket kan give udfordringer ift. at sikre gæstedagpleje. Hvis dagplejen undtages en kommende ordning om fleksibel ferieafholdelse, vil de forsætte med de eksisterende lukkedage og gæstedagpleje på lukkeugerne.

## Dækning af køkkenpersonale ved fleksibel ferieafholdelse

Der har været rejst en bekymring om at få dækket køkkenpersonalet i deres ferier ved fleksibel ferieafholdelse.

Til dette skal det påpeges, at den kommunale frokostordning er forældrefinansieret. I den pris forældrene betaler månedligt er afsat penge til at dække bl.a. udgifter til mad og udgifter til en køkkenansvarlig. Midlerne til den køkkenansvarlige er beregnet ud af et årsværk gennemsnitlig medhjælperløn, heri indgår desuden dækning til ferie af vikarer. Dækning af køkkenpersonale bør altså ske indenfor det eksisterende budget afsat til frokostordningen.

Alternativt skal prisen for den kommunale frokostordning forhøjes således, at de daginstitutioner, der er en del af ordningen, modtager ekstra finansiering af køkkenpersonalets ferieafholdelse. I så fald vil udgiften pålægges forældrene via en forhøjet takst for frokostordning.

## Mindstetilmelding ved fleksibel ferieafholdelse

For at understøtte familiers mulighed for at få familie- og arbejdsliv til at hænge sammen, må lukkedage i daginstitutioner kun holdes på hverdage, hvor fremmødet af børn er lavt (jf. Aftale om kommunernes økonomi for 2010 mellem regeringen og KL). Det er Hørsholm Kommune, der definerer kriterierne for, hvad der kan betragtes som lavt fremmøde i daginstitutionerne. Definitionen skal dog afspejle, at det for kommunen vil være uforholdsmæssigt omkostningstungt at holde åbent.

På nuværende tidspunkt kan daginstitutioner i Hørsholm Kommune efter aftale med forældrebestyrelsen holde lukket, hvis fremmødet af børn er meget lavt på følgende dage:

- de 3 dage før påske.
- dagen efter Kristi Himmelfartsdag.

I Hørsholm Kommune er ”lavt fremmøde” defineret på følgende måde:

Institutionsstørrelse	Kriterium	Forklaring
0-50 indskrevne børn	25 pct.	Lukkedage kan kun afholdes, når maks. 25 pct. af institutionens indskrevne børn har et pasningsbehov.
51+ indskrevne børn	20 pct.	Lukkedage kan kun afholdes, når maks. 20 pct. af institutionens indskrevne børn har et pasningsbehov.

For eksempelvis Ulvemosehuset og Regnbuen er et lavt fremmøde svarende til, at henholdsvis maks. 9 børn og 22 børn har et pasningsbehov.

Ved indførsel af fleksibel ferieafholdelse er det relevant at drøfte kriteriet for, hvor mange børn, der skal være tilmeldt, for at dagtilbuddet fortsat holder åbent – det der også kunne kaldes en mindstetilmelding. Kriteriet kan som ovenstående fastsættes som en procentdel, et bestemt antal børn eller tage udgangspunkt i den situation, hvor normeringen (voksen pr. barn) bliver markant højere end det generelle niveau.

En kort gennemgang af andre kommuners kriterier for lavt fremmøde viser, at der oftest fastsættes procentandele som definition for lavt fremmøde. I Esbjerg Kommune derimod er et lavt fremmøde fastsat efter et bestemt antal børn – 8 børn med behov for pasning.

Fleksibel ferieafholdelse som obligatorisk eller frivillig ordning

Det er kommunen, der kan fastsætte et maksimum for omfanget af planlagte lukkedage. For selvejende og udliciterede daginstitutioner skal eventuelle retningslinjer ske under hensyn til driftsaftalen.

Blandt landets kommuner er der stor variation i antallet af planlagte lukkedage for dagtilbud. Antallet svinger fra 0-22 lukkedage. I 2017 havde Hørsholm Kommune 17 lukkedage. Hovedparten af kommunerne har planlagt mellem 1 og 9 lukkedage. (jf. Børne- og Socialministeriet, 2017).

Som udgangspunkt vil det være administrationens anbefaling, at der bør fastsættes et ens serviceniveau og et maksimalt antal planlagte lukkedage, der er ens for alle daginstitutionerne.

Hvis der indføres fleksibel ferieafholdelse, vil der skulle indføres et maksimalt omfang på 0 planlagte lukkedage. Det vil imidlertid fortsat være muligt for daginstitutionerne at holde lukket, hvis det viser sig, at der forventes et lavt fremmøde. Kommunen har dog fortsat pligt til at tilbyde alternativ pasning til de børn, der er tilmeldt pasning den pågældende dag eller uge.

Barn-voksen-faktoren med fleksibel ferieafholdelse og uden tilførsel af ressourcer

Afskaffes de nuværende lukkeuger uden medfølgende ressourcer vil det påvirke barn-voksen-faktoren i den teknisk-ressourcemæssige tildeling til dagtilbud i Hørsholm Kommune og dermed de normtal, som Hørsholm Kommune benytter omkring normering. Effekten er en ændring i de personalemæssige normeringer i hele dagtilbuddenes åbningstid. Hvis fx en fast personalemæssig normering skal dække en længere åbningstid, vil tiden til relationer og interaktioner mellem de voksne og de enkelte børn forringes.

Det bør dog bemærkes, at nye bevilligede ressourcer næsten har udlignet den oprindelige besparelse, hvor 90% af dagtilbuddene lukkes to uger årligt i sommerferieperioden. På den baggrund skal der ved indførsel af fleksibel ferie således kun tilføres i omegnen af 0,6 mio. kr., hvis niveauet for barn-voksen-faktoren skal holdes uændret i forhold til året før indførslen af sommerlukningen.

Det skal yderligere bemærkes, at der i 2021 tilgår 2,8 mio. kr. til Hørsholm Kommune fra den statslig pulje til normeringer i daginstitutioner. De midler vil bevirke, at barn-voksen-faktoren bliver bedre end før indførslen af ferielukningen. Det er dog vigtigt at påpege, at disse midler har til hensigt at forbedre kvaliteten og normeringen, og ikke at udligne tidligere besparelser.

Forskel på tilmeldte og fremmødte børn og betydningen for barn-voksen-faktoren

Ofte er der i ferieperioder en større forskel på antallet af tilmeldte børn og fremmødte børn i dagtilbud. Og ofte gennemføres ferieperioder med en højere barn-voksen-faktor, end det er tilfældet til hverdag. I de to dagtilbud, der de seneste to år har holdt ferieåbnet, har der været forskel på antal tilmeldte og fremmødte børn. Det er således kun ca. 80% af de tilmeldte børn i ferieperioderne, der er fremmødt. Dette medfører et ressourcespild, eftersom dagtilbuddene dækkes med personale i den fulde åbningstid og for det tilmeldte antal børn.

Som eksempel viste den seneste ferieperiode hen over julen 2020 i daginstitutionen Jægerhuset, at daginstitutionen i 4 ud 6 åbningstid kunne have sparet medarbejderressourcer ift. antal fremmødte børn. Hvis der var havde været planlagt med det fremmødte børnetal i stedet for de tilmeldte børn, kunne daginstitutionen have sparet 86 personaletimer. På trods af at institutionen i de to forgangne år har arbejdet med at sikre et match mellem antal tilmeldte og antal fremmødte, forekommer der alligevel et ressourcespild.

Ferieplanlægning økonomi og kvalitet kan følges ad, hvis børn og pædagogisk personale holder fri samtidig, da der derved kan anvendes færre midler til vikarer i daginstitutionerne og gæstevederlag i Daglejen. Hvis man politisk vil kompensere institutionerne for det ”spild”, der opstår grundet lavt fremmøde og divergens mellem antal tilmeldte og fremmødte, kan man skønsomt tilføre 0,3-0,5 mio. kr. til dagtilbuddene til dækning herfor.

Driftsudgifter uden lukkeuger

Alle dagtilbud tildeles en fast ramme til forsyning, der dækker varme, el og vand. Rammen er fastsat ud fra et normtal, der bl.a. er baseret på antal m<sup>2</sup> og børn. Indførsel af fleksibel ferieafholdelse vil betyde flere dage, hvor daginstitutionen holder åbent. Da man indførte lukkeuger, reducerede man ikke i bevillingerne til forsyning. Men en øget åbningstid vil betyde, at forbruget på varme, el og vand vil blive forøget. Herudover vil der også være øgede udgifter til rengøring. Vil man politisk kompensere for de øgede driftsudgifter kunne en 2% forøgelse af budgettet skønsomt dække forbruget. Det svarer til 83.700 kr.

## Sagens tidligere behandling

Børne- og skoleudvalget 17. december 2020

Børne- og skoleudvalget 17. september 2020

Børne- og skoleudvalget 24. oktober 2019

Børne- og skoleudvalget 22. november 2018

## **Beslutning Børne- og Skoleudvalget den 05-02-2021**

- 1) Taget til efterretning.