

REFERAT Børne- og skoleudvalget 2022-2025 d. 24-10-2024

Mødedato Torsdag d. 24. oktober 2024 kl. 08:00

Mødested MC13

Mødedeltagere Maj Allin Thorup (C), Louise Zabel (F) (Fravær), Marcus Guldager (A), Ann Lindhardt (V), Thomas Madsen (V)

Indholdsfortegnelse

Børnegården Alsvej - alternative genhusningsmuligheder.....	3
Genhusning af Børnegården Alsvej - støjreducerende foranstaltninger.....	6
Revideret dagtilbudsprognose 2024-2028.....	11
Den sammenhængende plan for vejledning.....	14
Orientering om nye elever på Lundevejsskolen.....	16
Godkendelse af Rammeaftale 2025-2026 for det højt specialiserede socialområde og specialundervi	17
Behandling af Danmarkskortet og handicapsagsbarometeret.....	19
Styrket tværsektoriel indsats for børn og unges mentale sundhed.....	24
Status på proces for udvikling af inklusionspolitik, strategi for området for specialundervisning og l	25
Kommende sager.....	26
Meddelelser.....	27
Underskriftark.....	28

Punkt 1: Børnegården Alsvej - alternative genhusningsmuligheder

24/9768

Sagens forløb:

BSU-ØU

Baggrund

Den 29. april 2024 besluttede Kommunalbestyrelsen, at daginstitutionen Børnegården Alsvej skal genhuses på Slotsmarken 13-14, mens institutionen nedrives og genopføres. En genhusning kræver en tidsbegrænset dispensation fra anvendelsesbestemmelsen i Lokalplan 71. Byudviklingsudvalget behandlede dispensationsansøgningen på møde d. 12. september 2024 og besluttede, at der skal arbejdes videre med en midlertidig dispensation, herunder bl.a. støjreducerende foranstaltninger.

Derudover har Venstre til Kommunalbestyrelsesmødet den 30.09.2024 stillet initiativretsforslag om at undersøge alternative muligheder for placeringen af den midlertidige daginstitution på Slotsmarken 13-14 for at imødekomme de bekymringer og støjgener, som naboerne oplever.

På denne baggrund beskriver administrationen i dette dagsordenspunkt to alternative genhusningsmuligheder for Børnegården Alsvej.

Forslag

Administrationen indstiller til Børne- og Skoleudvalget overfor Økonomiudvalget at tage orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Alternative genhusningsmuligheder:

Der er umiddelbart to alternativer til genhusning af børnegården Alsvej, som kort gennemgås i det følgende. De angivne priser er alle grove estimater og skal verificeres.

Genhusning på Ådalsparkvej 2

Den midlertidigt opførte pavilloninstitution på Ådalsparkvej 2 til genhusning af Jægerhuset i forbindelse med husbukkeprojektet, kan udvides med ekstra pavillonmoduler. På den måde kan kapaciteten udvides fra 60 børn til 108 børn, som er kapacitetsbehovet til Børnegården Alsvej inklusiv den politisk besluttede midlertidige forøgelse på 10-15 børn.

Opmærksomhedspunkter:

- Udbygning af pavilloninstitutionen kræver etablering af et modtagekøkken, så den forældrebesluttede madordning kan opretholdes
- Denne løsning kræver en tillægsbevilling ift. projektet på Slotsmarken, så der i alt afsættes ca. 10 mio. kr. Pt. er der afsat 7,9 mio. kr. til genhusning.
- Denne løsning betyder, at institutionen deles i to områder, da det ikke er muligt at skabe en sammenhængende institution pga. flygtningepavilloner på Ådalsparkvej 2.
- Fra politisk beslutning vil det tage ca. 6 mdr. at etablere, hvilket vil betyde, at opførelse af den nye institution forsinkes
- Der skal søges om byggetilladelse

Det pædagogiske arbejde

Med denne placering vil det pædagogiske arbejde have svære rammer. Det er en nødvendighed at opdele institutionen i to enheder, svarende til et stort dagtilbud på to matrikler. Det er et stort ønske at være i ét hus, så børn og medarbejdere bliver del af en fælles kultur – både for almenmiljøet og i særdeleshed for de 8 børn i ressourvegruppen.

Der vil være begrænset plads i udearealerne.

Genhusning på Kokkedal Vest, syd for Louiselund

Dette projekt er tidligere fremlagt, og der er god plads til børn og alle faciliteter. I korte træk kræver dette anlæg, at der ud over en ny pavilloninstitution inkl. legeplads, også etableres en ny vej.

Udgifter til etablering af pavillon og legeplads er i 2024-priser 18-20 mio. kr. Herudover kommer der udgift til etablering af vej på estimeret 9 mio. kr. Det giver en samlet anlægsudgift på 27-29 mio. kr. Der er pt. afsat 7,9 mio. kr. til genhusning.

Opmærksomhedspunkter:

- Der skal søges om byggetilladelse samt dispensation fra lokalplanen
- Afvanding af området skal muligvis føres under jernbanen og aftales med Banedanmark
- Denne løsning vil bevirke en væsentlig forsinkelse af genhusningen og nybyggeriet af Børnegården Alsvej, anslået til mellem 1-2 år.
- Med denne placering vil kommunen have en langsigtet mulighed for genhusning til kommende projekter i forbindelse med udførelse af projekterne i helhedsplansarbejdet.

Det pædagogiske arbejde

Det pædagogiske arbejde kan finde sted på alle niveauer, da der både er mulighed for at være en samlet institution og for at have gode udendørsarealer.

Bestyrelsen for Børnegården Alsvej

Forældrebestyrelsen for Børnegården Alsvej har henvendt sig til Børne- og Skoleudvalget. Bestyrelsen er bekymret, hvis genhusningen bliver forsinket eller udsat, da bestyrelsen oplever store udfordringer med de fysiske rammer i den nuværende institution.

Bestyrelsen udtrykker også bekymring ift. at genhusningen tages op igen med alternative løsninger. Det er vigtigt for bestyrelse, leder og medarbejdere at institutionen flyttes samlet til en lokation. Henvendelse fra bestyrelse – se Bilag 1.

Det skal bemærkes, at kommunen er forpligtiget til at betale husleje på Slotsmarken for daginstitutionernes arealer uanset om man vælger en alternativ genhusningsmulighed. Huslejen beløber sig til ca. 1,4 mio. kr. årligt.

Kommunikation

Administrationen holder dialogmøde med forældrebestyrelsen den 07.10.2024 og viderebringer kommentarer mundtligt til udvalgmødet den 24.10.2024

Sagens tidligere behandling

BSU 14.03.24

ØU 18.04.24

KB 29.04.24

BYU 12.09.24

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Orienteringen blev taget til efterretning. Administrationen afgav under mødet supplerende oplysninger, som vedhæftes som bilag og dermed også indgår i ØUs behandling af sagen.

Bilag

Bilag 1 Henvendelse fra forældrebestyrelsen Alsvej

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 2: Genhusning af Børnegården Alsvej - støjreducerende foranstaltninger

24/1255

Sagens forløb:

BSU-ØU

Baggrund

Den 29. april 2024 besluttede Kommunalbestyrelsen, at daginstitutionen Børnegården Alsvej skal genhuses på Slotsmarken 13-14, mens institutionen nedrives og genopføres. En genhusning kræver en tidsbegrænset dispensation fra anvendelsesbestemmelsen i Lokalplan 71. Byudviklingsudvalget behandlede dispensationsansøgningen på møde d. 12. september 2024 og besluttede, at der skal arbejdes videre med en midlertidig dispensation, herunder bl.a. støjreducerende foranstaltninger. Med denne sag, skal der træffes beslutning om muligheder for støjdæmpende foranstaltninger for genhusningen.

Forslag

Administrationen foreslår Børne- og Skoleudvalget overfor Økonomiudvalget at beslutte at følgende skal danne grundlag for den midlertidige dispensationsansøgning, herunder partshøring:

- 1) At der indføres faste formiddagsture i daginstitutionen for grupper af børn
- 2) At det tages til efterretning, at der i Børnegården Alsvej er indskrevet færre børn end der er i Solhuset, og dermed sker en støjreduktion
- 3) At legepladsen undtagelsesvis ikke stilles til rådighed for offentligheden uden for institutionens åbningstid, og derfor bl.a. ikke kan bruges i weekenden
- 4) At der indføres leveregler for daginstitutionens brug af legepladsen (tidspunkter, aktivitetstyper og regler for brug af musik mv.)

Sagsfremstilling

Byudviklingsudvalget besluttede d. 12.9.2024, at der skal arbejdes videre med en tidsbegrænset dispensation for 3 år fra 1. maj 2025 til 1. maj 2028 til daginstitution i Slotsmarken 13-14, herunder

- at ansøger (kommunen som bygherre) skal dokumentere, hvordan støjreducerende foranstaltninger kan afhjælpe støjudfordringerne og at der i dispensationen stilles et vilkår om, at der skal etableres støjreducerende foranstaltninger. Dette sendes i partshøring i forbindelse med byggeansøgningen.
- at ansøger udarbejder leveregler for den nye institution i forhold til hvordan samarbejdet med naboer skal foregå i genhusningsperioden

Byudviklingsudvalget lagde særligt vægt på, at der kan findes løsninger, der reducerer støjen, og at der efter 2028 ikke kan gives en ny tidsbegrænset dispensation.

Dispensationsansøgningen skal i partshøring inden Byudviklingsudvalget træffer endelig beslutning.

Mulige støjreducerende foranstaltninger:

A: Reduktion af børnetallet

Børnetallet i den genhusede Børnegården Alsvej er 7-12 børn lavere end børnetallet i Solhuset, så det må i sig selv antages at være støjreducerende at flytte Børnegården Alsvej ind i stedet for Solhuset. Det kan ikke anbefales at reducere det planlagte børnetal, uden at der samtidig bevilges midler til en udvidelse et andet sted.

B: Faste formiddagsture

Der kan tilrettelægges kortere ture ud af huset hver formiddag for grupper af børn. Det kan være gåture eller med ladebiler til nærområdet.

C: Faste (tvungne) heldagsture

Der kan etableres en fast ordning med børnehavebørn, der i en rotationsordning tager på tur til Lågehuset ved Kokkedal-Sophienbergjordene fx to gange om ugen. Det vil betyde, at børnene møder ind om morgenen på Slotsmarken, transporteres i bus til Lågehuset og kommer retur om eftermiddagen.

Der undersøges pt. om Lågehuset kan anvendes til dette formål.

Et sådant tiltag er en stor forandring af den daglige rutine for daginstitutionen.

Solhuset har valgt dagligt at have ture ud af huset i tidsrummet kl. 09.00 – 12.00 for ca. 50 børnehavebørn og 20 børn fra vuggestuen.

Prisoverslag og tidsperspektiv:

Årlig udgift til bustransport til en børnehavegruppe til og fra Lågehuset 2 gange om ugen: 400.000 kr. pr. år. Da der ikke er afsat driftsmidler til formålet, og da det ikke er foreneligt med det pædagogiske arbejde i Børnegården Alsvej, anbefaler administrationen ikke at arbejde videre med tvungne heldagsture.

D: Leveregler for institutionen:

Udkast til leveregler for legepladsen på Slotsmarken:

Børnegården Alsvej er et dagtilbud med børn i alderen 0-6 år og har i den pædagogiske praksis fokus på barnets perspektiv, hvor forskellige aktiviteter og udfoldelsesmuligheder både ude og inde er vigtige elementer i et barns hverdag. Aktivitet og leg vil altid medføre en vis støj.

Daginstitutionen bruger legepladsen under hensyntagen til naboerne. Det betyder at:

- Der spilles ikke musik på legepladsen.
- Daginstitutionen har ikke alle børn på legepladsen samtidig, fx tager daginstitutionen på ture ud af huset og deler sig op i mindre grupper i forskellige aktiviteter.
- Særligt støjende aktiviteter undgås, og i tilfælde, hvor der kan komme lidt mere støj end normalt, fx ved fødselsdagsfejring eller andre festligheder, så adviseres der om det konkrete tidsrum.
- Daginstitutionen sørger for at legepladsen ser ryddelig ud ved lukketid om eftermiddagen.

Udkast til leveregler er udarbejdet af administrationen og bør viderebearbejdes i samarbejde med forældrebestyrelse og ledelse for Børnegården Alsvej. Dette arbejde kan foregå før daginstitutionen flytter ind. På den måde kan en ny praksis for brug af legepladsen træde i kraft, så snart Alsvej flytter ind på Slotsmarken.

E: Facadeplader, støjhegn eller lignende

Administrationen har fået foretaget støjberegninger på forskellige typer fysiske støjreducerende tiltag af Niras A/S. Beregningerne viser, hvor stor en støjreduktion forskellige tiltag vil få af betydning for naboerne. Der er beregnet på fem forskellige tiltag. Konklusionen er, at en ren facadeløsning (absorberende facadeplader) vil have en meget lille effekt, mens en støjskærm alene eller kombineret med facadeplader vil have en væsentlig og tydelig ændring i lydtrykniveauet. Beregninger og resultat kan ses i bilag 1.

Priser for de fem forskellige støjreducerende tiltag er anslået til følgende:

1. Absorberende facadeplader vurderes at reducere støjen omkring ca. 1 decibel dB. Pris ca. kr. 500.000
2. 2 m høj komposit hegn skærm vurderes at reducere støjen mellem 1,2 og 5,7 dB. Pris ca. kr. 700.000
3. 2 m høj lydabsorberende skærm vurderes at reducere støjen mellem 2,8 og 7,6 dB. Pris ca. kr. 1 mio.
4. 3 m høj komposit hegn skærm vurderes at reducere støjen mellem 2,7 og 11 dB. Pris ca. kr. 1,1 mio. Denne løsning vil udlejer ikke umiddelbart godkende.

Tidshorizont er ikke undersøgt, men burde kunne nås inden Alsvej flytter ind. Administrationen har været i dialog med udlejer, som kan godkende opsætning af et 2 meter højt hegn med den betingelse, at de skal godkende hegnets udseende af æstetiske hensyn.

Da der ikke er finansiering til de foreslåede støjreducerende tiltag, da de ikke er lovpligtige og da støjreduktionen er yderst beskedent ift. de udgifter de medfører, anbefaler administrationen ikke at arbejde videre med forslagene.

Det er herudover forudsat (jf. bilag 1) i vurderingen af støjreduktionen, at en støjskærm placeres umiddelbart uden for legepladsens trådhegn. Børnenes og personalets udkig vil i så fald være direkte ind i en 2 eller 3 meter høj støjskærm. Set ud fra et børne- og personaleperspektiv er det ikke en hensigtsmæssig løsning. For et barn på 1 meter i højden vil en støjmur så tæt på væsentligt begrænse udsynet og dermed den stimuli barnet får fra omverdenen i dets lege- og læringsoplevelser. Det vil desuden mindske den naturlige sammenhæng med verden omkring, som er en betydningsfuld del af hverdagen og børnenes udvikling.

F) Indskrænkning i brugen af legepladsen uden for åbningstiden

Daginstitutionernes legepladser er i almindelighed tilgængelige for offentligheden uden for institutionernes åbningstid i Hørsholm Kommune. Det anbefales at gøre en undtagelse herfra, og lukke for adgangen til legepladsen på Slotsmarken, når institutionen ikke er åben.

G) Øvrige forslag, som har været overvejet

Administrationen har været i kontakt med udlejer dels for at høre, om de kunne godkende, at daginstitutionen bruger gårdrummet omkring Slotsmarken 13-15 til leg og udendørsaktiviteter, dels for at høre om det kunne være muligt at udvide institutionens legeplads på nordsiden, hvor der står en lille klynge træer. Udlejer har af hensyn til deres øvrige lejere og brugere ikke ønsket at godkende disse to løsninger.

Støjgener fra legende børn – hvad er reglerne:

Støj fra virksomheder reguleres i Miljøstyrelsens vejledning. Her er der vejledende støjgrænser, der skal følges. Kommunen kan give påbud om bestemte støjgrænser, som derefter skal overholdes af virksomheden.

Der findes ikke en tilsvarende vejledning til regulering af støj fra daginstitutioner og legende børn.

Planklagenævnet har tidligere vurderet følgende:

Udgangspunktet for vurderingen af, om der foreligger væsentlige støjgener fra virksomheder, er Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 om ekstern støj fra virksomheder (støjvejledningen). Støjvejledningen omfatter principielt støjgener i form af menneskestemmer (ikkemekanisk støj). Det er imidlertid i praksis vanskeligt at regulere støjgener fra menneskestemmer og børns leg via støjvejledningen, ligesom det i praksis vil være vanskeligt at udføre retvisende og entydige målinger, fordi lyden hele tiden ændrer sig og afhænger af en lang række forhold, som kun delvist lader sig kontrollere. Det må endvidere i nogle tilfælde forventes, at resultatet af en støjmåling vil være af tvivlsom værdi, fordi grundlaget er åbent for fortolkninger. Miljø- og Fødevareklagenævnet finder derfor, at det er mere hensigtsmæssigt at foretage en subjektiv vurdering af, om der forekommer væsentlige eller uacceptable støjgener fra legende børn samt en konkret vurdering af, hvilke foranstaltninger der eventuelt vil kunne afhjælpe støjgenerne.

Der foreligger andre afgørelser, som bestemmer, at der ikke må være støjende aktivitet fra daginstitutioner fra musik, redskaber og lign. (mekanisk støj). Kommunens miljømyndighed har foretaget et støjtilsyn (en subjektiv vurdering af støjgener fra legepladsen). Miljømyndigheden har på denne baggrund vurderet, at der ikke er væsentlige uacceptable støjgener fra daginstitutionen. Derfor er de i indstillingen foreslåede støjdæmpende foranstaltninger tiltag fornuftige at indføre for at imødekomme naboernes oplevelse af støj. Der er til gengæld heller ikke brug for yderligere tiltag.

Derudover skal det sikres, at der ikke er larmende redskaber og musikspillere mv. som kan medføre unødigt støj. På ovennævnte baggrund vurderer administrationen, at klagenævnet, hvis der klages, vil give kommunen medhold i, at der ikke er et støjproblem forbundet med at drive daginstitution på de nævnte vilkår

Set ud fra et dagtilbudsperspektiv er der nu beskrevet en række løsninger, som vil reducere støjgener og det bliver vigtigt fremadrettet at understøtte forældrebestyrelsens ønske om snarest at kunne fraflytte den nuværende Alsvej institution og kunne rykke ind på Slotsmarken.

Administrationen påpeger vigtigheden af, at den politiske beslutning bakkes op af de berørte parter, således at hensynet til naboer til Slotsmarken samt til brugerne af daginstitutionen gøres gældende med de støjreducerende foranstaltninger, der besluttes.

Kommunikation

Administrationen holder dialogmøde med forældrebestyrelsen den 07.10.2024 og viderebringer kommentarer mundtligt til udvalgsrådet den 24.10.2024

Sagens tidligere behandling

BSU 14.03.24

ØU 18.04.24

KB 29.04.24

BYU 12.09.24

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Ad1) Indstillingen blev tiltrådt

Ad2) Indstillingen blev tiltrådt

Ad3) Indstillingen blev tiltrådt

Ad4) Indstillingen blev tiltrådt.

V stillede følgende ændringsforslag som supplement til indstillingen: Venstre ønsker at der arbejdes videre med etableringen af en støjreducerende skærm, dog skal det undersøges om skærmen kan opstilles tættere på skel i dialog med naboerne, hvilken højde skærmen kan have på denne placering og hvilken effekt denne placering vil have i forhold til støjen.

Ann Lindhardt, V, og Thomas Madsen, V, stemte for ændringsforslaget, mens Maj A Thorup, C og Marcus Guldager, S,

stemte imod. Dermed faldt forslaget. V ønskede følgende ført til protokol: Det er afgørende for V, at lave støjreducerende tiltag.

C og S stillede følgende ændringsforslag som supplement til indstillingen: Konservative og Socialdemokratiet foreslår at undersøge muligheden for et 2 - 3 meter højt hegn i skel, som ikke skærmer for udsynet til Ådalen, herunder hvilken støjreducerende effekt dette vil have.

Såfremt hegn i skel ikke er muligt, skal det undersøges om støjhegnet kan stå på naboernes matrikel. Konservative og Socialdemokratiet kan ikke anbefale en løsning, der hegner hele daginstitutionen ind. C og S ønsker endvidere at undersøge om vi kan reducere opnormeringen med op til 15 børn, samt om vi kan give dispensation for etablering af industrikøkken og i stedet have madpakkeløsning som en mulig finansiering, såfremt støjhegn i skel bliver løsningen. Maj A Thorup, C, og Marcus Guldager, S, stemte for ændringsforslaget, mens Ann Lindhardt, V og Thomas Madsen V, stemte imod. Dermed faldt forslaget.

Bilag

Bilag 1 vedr. støjreducerende tiltag - daginst

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 3: Revideret dagtilbudsprognose 2024-2028

24/1017

Sagens forløb:

BSU-ØU-KB

Baggrund

På baggrund af ændringer i boligudbygningsplanen samt politiske beslutninger om ændring af kapacitet i dagtilbudspladser fremlægges med dette punkt en revideret dagtilbudsprognose for 2024-2028.

Forslag

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget

- 1) Tager orienteringen til efterretning
- 2) Anbefaler overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at dagtilbudsprognosen danner baggrund for den videre planlægning på dagtilbudsområdet i Hørsholm Kommune.

Sagsfremstilling

Administrationen udarbejder almindeligvis en dagtilbudsprognose en gang om året. På grund af større ændringer i boligudbygningsplanen samt ændringer i kapaciteten er der udarbejdet en revideret dagtilbudsprognose i efteråret 2024. Dagtilbudsprognosen er udarbejdet af eksternt rådgiver.

I prognosen (se bilag 1) indgår data fra Danmarks Statistiks befolkningsprognose, Hørsholm Kommunes belægningsoversigt og den reviderede version af boligudbygningsplanen for Hørsholm Kommune.

Det bemærkes, at der altid vil være en vis usikkerhed omkring en række faktorer, der har betydning for dagtilbudsprognosen. Det er faktorer såsom fertilitet, mortalitet samt til- og fraflytning. Der vil derfor altid være en vis usikkerhed forbundet med tallene for det fremtidige kapacitetsbehov. Det betyder imidlertid ikke, at det er spildt arbejde at lave prognoser. Til orientering ramte befolkningsprognosen (som er den vigtigste del af dagtilbudsprognosen) for 2023, udarbejdet i 2022, 99% rigtigt.

Prognosen er beregnet på baggrund af de enkelte daginstitutioners nuværende kapacitet, inklusive kendte ændringer:

- Dagplejen indgår med en kapacitet på 6 børn (mod 18 sidste år).
- Svalegruppen indgår med 8 børn.
- 12 børn forventes passet efter §80 og 4 børn efter §86. (tidl. Hhv. 8 og 9)
- Solhuset udvides med 15 børnehavepladser efterår 2024.
- Skovvænget udvides med 5 vuggestuepladser ultimo 2024.
- Selmers Børnehus sænker sin normering med 3 pladser pr. 1. maj 2025.

Der er truffet politisk beslutning om følgende kapacitetsændringer siden den første udgave af dagtilbudsprognose 2024-2028 blev behandlet i Børne- og Skoleudvalget den 20.06.2024:

- Børnegården Alsvej udvides med 10-15 pladser i forbindelse med genhusning (KB 29.04.2024).
- Jægerhuset, udvidelse på 9 børn sættes ikke i gang (KB 26.08.2024).
- Ny daginstitution i Rungsted på i alt 110 børn udskydes (Budgetaftale 2025-2028).

Det er forudsat i prognosen at pavillonerne ved Æblegården og Ulvemosehuset fortsætter samt at daginstitutionen Højbo fortsætter.

I tabel 1 fremgår forskellen på normering og pladsbehov – en kapacitetsbalance. Der beregnes på baggrund af tal for april måned, hvor det samlede behov for pladser er størst forud for SFO-start i maj måned. Det betyder, at eventuelle ændringer i kapacitet, der først træder i kraft efter april i det pågældende år, først regnes med i det efterfølgende år.

Tabel 1 Forskel på normering og pladsbehov ifølge dagtilbudsprognosen

		2024	2025	2026	2027	2028
Hele kommunen	Manglende pladser (behov) 0-2 årige	-35	-22	-26	-33	-44
	Manglende pladser (behov) 3-6 årige	-26	-14	-8	15	36
	I alt	-61	-36	-34	-18	-8

Prognosen viser, at der i 2024, 2025 og 2026 er et underskud af pladser og administrationen mærker fortsat et pres i pladsanvisningen, der håndholdt hjælper forældre med at finde dagtilbudsplads. Når der fortsat kan findes pladser, skyldes det, at flere daginstitutioner har merindskrivning. Der er således i april 2024 for både private, selvejende og kommunale tilbud en samlet merindskrivning på 49 børn. Konsekvenser af denne merindskrivning belyses i forbindelse med udarbejdelse af helhedsplaner for daginstitutionerne.

Administrationen arbejder løbende med at tilpasse kapaciteten. I arbejdet med at udarbejde helhedsplaner for dagtilbud ses der i forbindelse med gennemgang af alle daginstitutionerne på kapacitetsmuligheder. Der forventes, at arbejdet med helhedsplanerne vil medføre ændringer i kommunens udbud af dagtilbudskapacitet. Det vil både dreje sig om reduktion i nogle af de nuværende pladser samt forslag til kapacitetsudvidelser i forbindelse med udbygning.

Sagens tidligere behandling

BSU 20.06.2024

ØU 15.08.2024

KB 26.08.2024

Noter til bilag

Bilag 1: Revideret dagtilbudsprognose 2024-2028

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Ad1) Orienteringen blev taget til efterretning

Ad2) Maj A Thorup, C, og Marcus Guldager, S, stemte for indstillingen, mens Ann Lindhardt, V, og Thomas Madsen, V, ikke kunne stemme for. Dermed faldt indstillingen.

Bilag

Bilag 1: Revideret dagtilbudsprognose 2024-2028

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 4: Den sammenhængende plan for vejledning

24/9542

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

D. 27.02.2024 vedtog folkettinget ny lov om, at elever i 8., 9. og 10.klasse fra skoleåret 2024/2025 ikke længere vurderes på deres uddannelsesparathed forud for optagelse til en ungdomsuddannelse. Loven indeholder desuden et krav om udvidelse af en kommunal sammenhængende plan for vejledningen for elever i 7. – 10. klasse.

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for at udarbejde en sammenhængende plan for kommunens skole- og vejledningsindsats, som er en plan for de indsatser og den undervisning, der er relateret til elevernes overgang til og valg af ungdomsuddannelse.

Hørsholm, Allerød og Rudersdal kommune samarbejder om vejledningsydelsen i grundskolerne, og vejledningen varetages af UU-Sjælsø (Ungdommens Uddannelsesvejledning). Den sammenhængende plan er derfor udarbejdet i regi af UU-Sjælsø, og Børne- og Skoleudvalget orienteres om planen.

Forslag

Administrationen indstiller til, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Med afskaffelsen af uddannelsesparathedsvurderingen pr. 1. august 2024, skærpes flere af de indholdsmæssige krav til den sammenhængende plan, og planen udvides til også at omfatte vejledningsaktiviteter i 7. og 10. klasse.

Den vedhæftede sammenhængende plan (bilag 1) beskriver de indsatser og den undervisning, der er relateret til elevernes overgang til og valg af ungdomsuddannelse. Formålet med den sammenhængende plan er bl.a. at sikre en systematisk, koordineret og sammenhængende vejledningsindsats for alle elever i grundskolen. Derudover skal planen sikre sammenhæng mellem de forskellige aktiviteter for elever og forældre samt bidrage til at elever kan træffe valg af uddannelse på et oplyst grundlag.

Den sammenhængende plan beskriver desuden, hvordan elever med brug for en særlig målrettet vejledningsindsats identificeres, da uddannelsesparatheden ikke længere er udslagsgivende faktor ift. at identificere elever med behov for en særlig målrettet skole- og vejledningsindsats.

Fra den 1. august 2024 anvender UU-Sjælsø i samarbejde med grundskolerne en dialogbaseret samarbejdsmodel, hvor skole og uddannelsesvejleder som led i et systematisk og løbende trivselsarbejde på skolerne, også har en særlig opmærksomhed på de elever, der kan have behov for en supplerende og målrettet vejledning.

Elever i 8. - 10.klasse, som oplever udfordringer, der kan have indvirkning på deres valg og gennemførelse af en ungdomsuddannelse og dermed har behov for en særlig skole- og vejledningsindsats tilbydes supplerende vejledning i form af fx individuel vejledning.

Den nye sammenhængende plan for vejledning medfører ikke ændring i økonomien.

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 5: Orientering om nye elever på Lundevejsskolen

24/7975

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

Børne- og Skoleudvalget har bedt om en orientering om nye elever, der starter på Lundevejsskolen ved starten af skoleåret 2024/2025.

Målgruppen for Lundevejsskolen er elever med psykiske udviklingsforstyrrelser fx ADHD, ADD, ASF samt sansesarte elever og elever med kognitive udfordringer.

Leder af PPR deltager på mødet og giver en orientering om de nye elever.

Forslag

Administrationen indstiller til, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 6: Godkendelse af Rammeaftale 2025-2026 for det højt specialiserede socialområde og specialundervisning

24/9253

Sagens forløb:

SSU/BSU - ØU - KB

Baggrund

Kommunalbestyrelserne og regionsrådet har ansvaret for udarbejdelse af en rammeaftale for det højt specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden. Vedlagt er Rammeaftale 2025-2026 og to tekniske bilag, som træder i kraft d. 1. januar 2025.

Fristen for indsendelse af Rammeaftale 2025-2026 til Social- og Boligstyrelsen er d. 1. december 2024. Rammeaftale 2025-2026 skal derfor være behandlet i kommunerne og regionen senest d. 29. november 2024.

Forslag

Administrationen anbefaler Social- og Seniorudvalget og Børne- og Skoleudvalget, at:

- 1) indstille overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende Rammeaftale 2025-2026 for det højt specialiserede socialområde og specialundervisning.

Sagsfremstilling

Der skal indgås en rammeaftale på det specialiserede socialområde for kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden for 2025-2026. Rammeaftalen er toårig, og består af en Udviklingsdel og en Styringsdel. KKR Hovedstaden godkendte på sit møde den 6. september 2024 Rammeaftale 2025-2026. KKR Hovedstaden anbefaler, at kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden ligeledes godkender rammeaftalen.

Rammeaftalen for 2025 og 2026 sætter retningen for samarbejdet mellem kommunerne og Region Hovedstaden på det specialiserede socialområde. Kommuner og region har et fælles ansvar for at sikre, at der er de rigtige tilbud, som matcher borgernes behov. I arbejdet med rammeaftalen indgår at følge udviklingen af målgrupper og tilbudstyper, koordinering af kapacitetsbehov og konkrete aftaler om takst- og prisstruktur samt om prisudvikling.

De foregående år har vist, at der kommer flere borgere med behov på det specialiserede socialområde. Det har også skabt en betydelig udgiftsudvikling på det specialiserede socialområde. Denne udvikling giver et betydeligt pres på tilbudsviften, hvor udviklingen ikke har fulgt med efterspørgslen. Det gør, at der er begrænsede valgmuligheder, når det kommer til at vælge de mest relevante tilbud til vores borgere.

Rammeaftale 2025 og 2026 fortsætter med at have fokus på udvikling af en relevant tilbudsvifte, så vi sikrer de rette tilbud for borgere med komplekse udfordringer.

Udviklingsdel

Formålet med Udviklingsdelen er bl.a. at fastsætte, hvilke udviklingstendenser kommunerne i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden oplever i forhold til tilbudstyper, målgrupper m.v. på det højt specialiserede socialområde og

specialundervisningsområdet. Derudover at tilvejebringe et samlet overblik over de højt og mest specialiserede tilbud, der ligger i hovedstadsregionen, med en angivelse af kapacitet og belægning på tilbuddene.

Med Rammeaftale 2025-2026 udpeges fire fokusområder. Det drejer sig om:

- Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte til rette pris
- Alternative og fleksible tilbud
- Kommunale indsatser til borgere med psykisk sygdom
- Styring og udvikling af det specialiserede socialområde gennem brug af valide data

I Rammeaftalen følges derudover udviklingen i kapacitet og belægning på de højt og mest specialiserede tilbud på børne-, unge- og voksenområdet i hovedstadsregionen.

Styringsdel

Formålet med Styringsdelen er at lægge rammerne for prissætningen samt opfølgning på udviklingen i udgifterne for de tilbud, der er omfattet af rammeaftalen i kommunerne i hovedstadsregionen og i Region Hovedstaden. Desuden er formålet at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne på det specialiserede socialområde er afhængige af at købe og sælge pladser på sociale tilbud på tværs af kommunegrænserne og af Region Hovedstaden.

Aftalen om udvikling i udgifter på det takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde lyder i Rammeaftale 2025-2026: At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet, hvert år maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen.

Kommunikation

Rammeaftalen offentliggøres på kommunens hjemmeside, når den træder i kraft.

Sagens tidligere behandling

Kommunalbestyrelsen har godkendt tidligere rammeaftaler, senest Rammeaftale 2023-2024 i november 2022.

Beslutning Social- og seniorudvalget den 21-10-2024

Indstillingen anbefales.

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Indstillingen anbefales.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2025-2026

Bilag 1 til Rammeaftale 2025-2026 Styringsdel

Bilag 2 til Rammeaftale 2025-2026 Udviklingsdel

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 7: Behandling af Danmarkskortet og handicapsagsbarometeret

18/11795

Sagens forløb:

SSU - BSU - ØU - KB

Baggrund

Resultaterne af danmarkskortet med statistik over omgørelsesprocenter fra Ankestyrelsen på socialområdet og handicapsagsbarometerets undersøgelse af afgørelse om ledsagelse til voksne

efter servicelovens § 97 skal behandles på et møde.

Forslag

Forslag Administrationen anbefaler, at Børne- og Skoleudvalget og Social- og Seniorudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

- 1) At tage Danmarkskortet og handicapsagsbarometeret op til drøftelse.
- 2) At tage orienteringen om ankestatistikken og handicapsagsbarometeret til efterretning.
- 3) At godkende, at der ikke udarbejdes en handlingsplan.

Sagsfremstilling

Det følger af Retssikkerhedslovens § 79 a og b, at kommunalbestyrelsen skal behandle danmarkskortet og Ankestyrelsens undersøgelser af praksis på et møde.

Kravet indebærer, at der hvert år vil skulle ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet.

Danmarkskortet, som blev offentliggjort i juni 2024, viser, at Ankestyrelsen i 2023 har truffet 27 afgørelser fra Hørsholm Kommune vedrørende Lov om Social Service ([se Social- og Ældreministeriets hjemmeside](#)).

De forskellige typer af afgørelser når en borger klager til Ankestyrelsen er:

- Stadfæstelse af kommunens afgørelse (dvs. at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse).
- Hel eller delvis ophævelse/ændring af kommunens afgørelse.
- Hjemvisning til fornyet behandling (hjemvist betyder, at kommunen skal genbehandle sagen og afgøre den på ny. F.eks. på grund af nye principafgørelser, formelle fejl i sagsbehandlingen, eller fordi der er behov for yderligere oplysninger).

Omgørelsesprocenten i statistikken omfatter både ændrede og hjemviste klagesager.

Årsstatistik for Hørsholm kommune for klager behandlet af Ankestyrelsen sammenlignet med landsgennemsnittet:

Omgørelser i %	Voksenhandicapområdet	Landsplan	Børnehandicap-Området	Landsplan	Socialområdet I alt	Landsplan
2023	0 %	37 %	67 % (2 ud af 3 sager fordelt med 1 ændret og 1 hjemvist). Ændret til 33 % (1 ud af 3)*	48,5 %	36 % (9 ud af 26 sager med 1 ændret og 8 hjemviste)	37,5 %
2022	0 %	38,9 %	57 %	48,8 %	41 %	37,5 %
2021	67 %	34,3%	38%	35,9%	36%	31,8%
2020	0%	42,4%	42%	52%	34%	36,3%
2019	20%	46%	56%	51%	47%	41%

*Ankestyrelsen har lavet en fejlagtig afgørelse, som er blevet rettet efterfølgende, dog ikke i statistikken.

Som det fremgår af skemaet, ligger omgørelsesprocenten for Hørsholm Kommune for 2023 reelt lavere end landsgennemsnittet.

Omgørelsesprocenterne vises på tre danmarkskort:

I forhold til SSU

[Voksenhandicap](#) (BPA §§ 95-96, ledsagerordning og merudgifter)

Der har ikke været nogen klagesager i 2023.

Hørsholm Kommune er ikke kommet med kommentarer til danmarkskortet:

Tal fra Danmarks Statistik viser, at borgere bosat i Hørsholm Kommune har modtaget 46 ydelser på området ultimo 2022.

I forhold til BSU

[Børnehandicapområdet](#) (pasningstilbud, hjemmetræning, merudgifter, tabt arbejdsfortjeneste og personlig hjælp og ledsagelse)

Hørsholm Kommune er kommet med følgende kommentarer, som fremgår af danmarkskortet:

” Der er tale om én sag som tæller for to sager i statistikken, da den er behandlet ad to omgange. Kommunen har herudover klaget til Ankechefen, da kommunen er af den opfattelse, at Ankestyrelsen har truffet en fejlagtig afgørelse.

Statistikken er på den baggrund misvisende”.

Sagen er efterfølgende blevet genoptaget af Ankestyrelsen som følge af fejlen og Ankestyrelsen har herefter stadfæstet kommunens afgørelse. Når man ser bort for denne sag, er der tale om en omgørelsesprocent på 33%.

Tal fra Danmarks Statistik viser, at borgere bosat i Hørsholm Kommune har modtaget 105 ydelser på området i 2022.

[Socialområdet i alt](#) (hele serviceloven)

I alt var der 9 ankesager som i statistikken har status som omgjorte, heraf 6 på ældreområdet og 3 sager på børneområdet.

- 2 afgørelser (én på det specialiserede socialområde og én på ældreområdet), som efterfølgende er blevet fastholdt af kommunen.
- 2 sager på ældreområdet, hvor borgerne har trukket deres ansøgning tilbage.
- 3 afgørelser på ældreområdet, hvor kommune efterfølgende har givet borgerne hel eller delvist medhold i deres klage)
- 2 afgørelse i én sag på børnehandicapområdet, som er blevet genoptaget af Ankestyrelsen, som herefter har stadfæstet kommunens afgørelse. Den anden del af sagen vedrører forældelse.

Tal fra Danmarks Statistik viser, at borgere bosat i Hørsholm Kommune har modtaget 2828 ydelser opgjort på de pågældende paragraffer i 2022.

I forhold til SSU

Handicapsagsbarometeret

Ankestyrelsen undersøgelse vedrører ledsagelse efter Servicelovens § 97.

Kommunen skal tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til personer der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Resultatet af undersøgelsen er at kommunen har fejl i 2 ud af 4 sager.

Ifølge undersøgelsen med resultatet for samtlige kommuner er resultatet, at der i størstedelen af sagerne er mangelfulde oplysninger. Dette er ikke tilfældet i Hørsholm, hvor det er mangler ved begrundelsen, som har hovedvægt i de 4 omhandlede sager.

Den ene sag opfylder ikke ankestyrelsens krav til begrundelse og klagevejledning. Baggrunden er dog at der er tale om hjerneskadet borger, hvor botilbuddet på borgerens vegne havde søgt 8 timer, idet botilbuddet som en integreret del af deres servicetilbud ydede 7 timers selvvalgt ledsagelse, hvilket efter Bekendtgørelse om betingelser for ledsageordningerne § 5 skal fratrækkes. Dette fremgik dog ikke af afgørelsen, som blot gav medhold i de ansøgte timer uden klagevejledning.

I den anden sag, hvor der ligeledes er fratrukket timerne til ledsagelse i botilbuddet, er der en begrundelse med henvisning til § 5 og klagevejledning, men det fremgår ikke, hvilke hovedhensyn der har været bestemmende for kommunes skønsudøvelse.

Handlingsplan

Det følger af Retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 2, at kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Administrationen har overvejet, om der er behov for en handlingsplan.

På børne- og voksenhandicapområdet er der ingen omgjorte sager foruden sagen om forældelse, som ikke giver anledning til yderligere.

På det specialiserede socialområde/børneområdet er der tale om en hjemvisning vedrørende forældrebetaling. Som følge heraf er afgørelsesskabelonen blevet opdateret, så der er tilføjet, hvad der er lagt afgørende vægt på, hvilket var årsagen til hjemvisning, at dette ikke fremgik.

På det specialiserede område/ ældreområder finder administrationen heller ikke anledning til at lave handleplaner på baggrund af de hjemviste sager, da der ikke tegner sig noget mønster i sagerne.

Administrationen arbejder løbende på at forbedre sagsbehandlingen og indretter sig efter Ankestyrelsens praksis og vejledninger på området. Dette gælder også kravene til begrundelse i afgørelser om ledsagerordningen, hvormed handicapsagsbarometeret heller ikke giver anledning til en handlingsplan på området.

Sagens tidligere behandling

Danmarkskortet for 2022 blev politisk behandlet i SSU den 21.08.23, BSU den 24.08.23, ØU den 07.09.23 og KB den 02.10.23

Beslutning Social- og seniorudvalget den 21-10-2024

- 1) Indstillingen blev drøftet
- 2) Orienteringen blev taget til efterretning
- 3) Indstillingen anbefales.

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

- Ad1) Drøftet
Ad2) Orienteringen blev taget til efterretning
Ad3) Indstillingen anbefales.

Bilag

Handicapsagsbarometeret § 97

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 8: Styrket tværsektoriel indsats for børn og unges mentale sundhed

24/7852

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

Center for Børn og Voksne har indgået samarbejde med Regionens psykiatri omkring styrket tværsektoriel indsats for børn og unges mentale sundhed (STIME). Der er i budgetaftalen 2023 bevilget midler til indsatsen. Administrationen orienterer Børn- og Skoleudvalget om status på indsatsen.

Forslag

Det indstilles, at Børn- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

STIME indeholder i alt 4 spor:

- Når uro, opmærksomhed eller impulsivitet er en udfordring (forældreпилoterne)
- Når svære følelser fører til selvskade
- Når tanker om krop og mad fylder for meget
- Når bekymring eller tristhed fylder for meget

Opgaven er placeret i PPR, som modtager undervisning fra Regionen i gennemførelse af de enkelte spor.

PPR er blevet undervist i og er startet med at udbyde sporet forældreпилoterne, hvor forældre får vejledning og redskaber til selv at håndtere barnets udfordringer og sætte rammerne for en positiv udvikling. Forløbet er målrettet forældre til børn på 3-10 år, der på grund af udfordringer med uro, opmærksomhed eller impulsivitet har et lavere funktionsniveau end deres jævnaldrende.

Udfordringer kan blandt andet bestå i, at barnet har svært ved at holde hænder og fødder i ro, at barnet bliver let afledt og ofte ikke afslutter opgaver og aktiviteter, eller at barnet ofte afbryder andre og har svært ved at vente på, at det bliver sin tur.

Administrationen vil på mødet præsentere indhold og status på indsatsen, samt præsentere de kommende spor der igangsættes.

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 9: Status på proces for udvikling af inklusionspolitik, strategi for området for specialundervisning og handleplan

23/6827

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

I budgetaftalen for 2023-2026 er det vedtaget, at der skal udarbejdes en inklusionspolitik, en strategi for området for specialundervisning og en handleplan for den efterfølgende implementering med konkrete anbefalinger og mål.

Børne- og Skoleudvalget har efterfølgende vedtaget en bredt inddragende proces, der skal give input til udviklingen af en inklusionspolitik, en strategi for specialundervisning og handleplan. Der har i perioden december 2023 – maj 2024 været afholdt 4 stormøder.

Administrationen udarbejder nu et udkast til politik og strategi på baggrund af materialet fra stormøderne. Referencegruppen præsenteres for det foreløbige indhold, og har mulighed for at kondensere i temaer og indhold. Administrationen arbejder i skriveprocessen sammen med videnspersoner fra skoler og PPR.

På mødet vil administrationen mundtligt give en status på processen og det overordnede indhold af politik og strategi.

Forslag

Administrationen indstiller til, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 10: Kommende sager

24/1225

Sagens forløb:

BSU

Baggrund

Administrationen præsenterer en foreløbig oversigt over punkter til dagsordenen til det kommende møde i Børne- og Skoleudvalget.

Forslag

Administrationen foreslår, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen gør opmærksom på, at nedenstående liste over punkter til de kommende møder i Børne- og Skoleudvalget kan ændre sig.

Følgende punkter forventes fremlagt på de kommende møder:

- Orientering om folkeskolens kvalitetsprogram
- Skolernes afgangsprøver i skoleåret 2023/2024
- Skoleprognose
- Muligheder ifm. Nest på dagtilbudsområdet
- Muligheder for udvidelse af de fysiske rammer på Lundevejsskolen
- Ressourcetildeling for Lundevejsskolen – beskrivelse af forskellige modeller
- Inklusionspolitik og strategi for specialundervisning – høring
- Aktuel kapacitet og belægning i kommunens dagtilbud
- Klassesdannelse 2025/2026
- Ændring af styrelsesvedtægt – fra 0.kl. til børnehaveklasse

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 11: Meddelelser

23/13176

Sagens forløb:

BSU

Beslutning Børne- og skoleudvalget den 24-10-2024

Udvalget besluttede, at udvalgmødet den 19/11 først skal starte kl. 15.30.

Fraværende Louise Zabel (F)

Punkt 12: Underskriftark

23/13170

Sagens forløb:

BSU

Fraværende Louise Zabel (F)